

ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности
Управления ветеринарии Курганской области
на 2017-2019 годы

2016 год

Введение

Сфера деятельности Управления ветеринарии Курганской области (далее – Управление ветеринарии) определена Положением об Управлении, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 12 декабря 2006 года № 436 «Об утверждении положения об Управлении ветеринарии Курганской области» (далее – Положение).

Управление ветеринарии является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим региональный государственный ветеринарный надзор и государственное регулирование в сфере ветеринарной деятельности на территории Курганской области, и входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В своей деятельности Управление ветеринарии руководствуется международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Уставом и законами Курганской области, указами и распоряжениями Губернатора Курганской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Курганской области, Положением.

Управление ветеринарии является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, соответствующие штампы, фирменные бланки. Место нахождения Управления ветеринарии: 640022, Курганская область, г. Курган, ул. Карла Маркса, д. 106.

Свою деятельность Управление ветеринарии в установленном законом порядке осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной и законодательной власти Курганской области, с органами местного самоуправления Курганской области, организациями, осуществляющими материально-техническое обеспечение ветеринарной деятельности, государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению ветеринарии (далее – подведомственные учреждения), и производственными ветеринарными службами предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории Курганской области.

В ведении Управления ветеринарии находятся 18 подведомственных учреждений, учрежденных постановлением Правительства Курганской области от 14 августа 2012 года № 369 «О создании государственных бюджетных учреждений Курганской области»:

Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная ветеринарная лаборатория»;

8 государственных бюджетных учреждений – Центры ветеринарии (постановление Правительства Курганской области от 11 февраля 2014 года № 24 «О реорганизации государственных бюджетных учреждений Курганской области, подведомственных Управлению ветеринарии Курганской области», постановление Правительства Курганской области от 14 июля 2015 года № 206 «О реорганизации государственных бюджетных учреждений Курганской области, подведомственных Управлению ветеринарии Курганской области»);

9 государственных бюджетных учреждений – районные станции по борьбе с болезнями животных.

Расходы на содержание Управления ветеринарии осуществляются за счет средств областного бюджета, подведомственных учреждений – за счет средств областного бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Подведомственные учреждения сохраняют хозяйственную самостоятельность и права юридического лица.

Управлению ветеринарии подконтрольны все предприятия, учреждения, организации, находящиеся на территории Курганской области, осуществляющие разведение и выращивание животных, заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, другую деятельность в области ветеринарии, кроме предприятий, организаций, учреждений федерального значения.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации организация мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, реализация государственной политики в области ветеринарии на территории субъекта Российской Федерации относится к компетенции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области ветеринарии. Противоэпизоотические мероприятия осуществляются Управлением ветеринарии и подведомственными учреждениями, специалистами производственных и частных ветеринарных служб.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии закреплены Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года

№ 4979-1 «О ветеринарии», Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Курганской области от 5 октября 2005 года № 78 «О ветеринарии в Курганской области».

Раздел 1. Цели, задачи и показатели деятельности

Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных (ст. 1 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»). Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) характеризует ветеринарию как область деятельности, которая защищает человека и способствует его благополучию. Другими словами, миссия государственной ветеринарной службы заключается в защите населения от болезней, общих для человека и животных.

По данным ВОЗ в настоящее время насчитывают более 150 зооантропонозных болезней, 28 из них зарегистрированы на территории Российской Федерации.

Угроза жизни и здоровью человека может исходить:

от пищевых продуктов животного происхождения;

от больных животных при контакте их с человеком или через общую среду обитания человека и животных.

Таким образом, основной целью деятельности Управления ветеринарии и государственной ветеринарной службы Курганской области в целом является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области.

Достижение данной цели вносит вклад в достижение одной из стратегических целей Российской Федерации и Курганской области – «Повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения» (подцель «Предупреждение заболеваний и других угрожающих жизни и здоровью состояний»).

Показателем достижения цели является – доля выявленных больных животных зооантропонозными болезнями от общего количества исследованных животных.

Согласно нормативу, установленному постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 479 «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы», доля выявленных больных животных зооантропонозными болезнями от общего количества исследованных животных не должна превышать 0,25 % туш животных, направленных на утилизацию.

В Курганской области по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно регистрируются такие зооантропонозные болезни, как финноз и трихинеллез. Необходимо не только снизить заболеваемость животных данными болезнями, но и не допустить заболевания другими опасными зооантропонозами.

Достижение стратегической цели осуществляется путем решения следующих задач.

Задача 1. Предупреждение заноса на территорию Курганской области возбудителей инфекционных заболеваний животных и ликвидация очагов заразных болезней животных в случае их возникновения.

Одним из результатов реализации указанной задачи является поддержание статуса территории Курганской области как свободной от заболеваний исходящих из списка А. Данная категория болезней, получивших названия конвенционных или особо опасных, согласно современному определению означает «заразные (трансмиссибельные) болезни, которые имеют способность к опасному и быстрому распространению безотносительно к государственным границам, сопровождаются серьезными последствиями в области общественной экономики и здравоохранения, имеют важное значение в международной торговле животными и продуктами животноводства».

По архивным данным на территории Курганской области находится 321 населенный пункт, где в разные годы были зарегистрированы очаги сибирской язвы. На сегодня достоверно не установлено местонахождение более 300 сибиреязвенных захоронений животных. Учитывая биологические особенности возбудителя, отсутствие точных данных местонахождения захоронений животных, создает реальную угрозу возникновения сибирской язвы среди животных.

Несмотря на благополучие Курганской области по таким опасным зооантропонозам, как туберкулез, бруцеллез, ящур сохраняется опасность их возникновения в результате заноса с других территорий. Обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России, в том числе заболевание

африканской чумы свиней, остается опасной ситуация по заносу заболеваний животных из республики Казахстан и др. приграничных государствах периодически возникают вспышки ящура, в странах Юго-Восточной Азии – гриппа птиц. Таким образом, ветеринарные риски для животноводства растут пропорционально темпам интеграции региона в международную экономику и одна из задач ветеринарной службы – свести эти риски к минимуму.

Основными показателями, характеризующие степень решения задачи являются:

Показатель 1.1. Выполнение планов мониторинговых исследований по особо опасным болезням животных.

Значение данного показателя должно быть не менее 100 %.

Показатель 1.2. Количество случаев возникновения эпизоотий в результате заноса с других территорий.

На протяжении последних лет отрасль животноводства в Курганской области находится в стабильном ветеринарно-санитарном состоянии. На территории области, начиная с 2006 года, не допускается заноса эпизоотий с других территорий. Последнее было связано с гриппом птиц в 2005 году. Были приняты меры по отчуждению, уничтожению птицы, купированию очагов, на личные подворья наложены ограничения. В результате работы, проведенной государственной ветеринарной службой Курганской области, дальнейшего распространения болезни удалось избежать.

В настоящее время государственной ветеринарной службой Курганской области проводятся регулярные мониторинговые исследования и профилактическая вакцинация поголовья птицы против гриппа птиц. В 2015 году исследовано на грипп птиц 1106 проб от домашней и 1002 головы от дикой птицы, проведена вакцинация и ревакцинация против гриппа – 93,9 тыс. голов птицы. В период с 2006 по 2015 годы заноса на территорию Курганской области особо опасных заболеваний животных не зарегистрировано.

Целевое значение данного показателя должно быть равно нулю. При заносе инфекции с другой территории действия государственной ветеринарной службы Курганской области должны быть направлены на недопущение развития эпизоотии.

При этом большое значение имеют не только и не столько экстренные противоэпизоотические мероприятия, сколько проводимая ранее профилактическая работа, направленная на все факторы: биологические, природно-географические и социально-экономические. Отсюда логично формулируются следующие задачи.

Задача 2. Профилактика, диагностика и лечение инфекционных, инвазионных и массовых незаразных болезней животных и болезней, общих для людей и животных.

Результаты выполнения профилактических мероприятий характеризуются такими показателями, как инфицированность и инвазированность животных. Данные показатели определяются по актуальным для Курганской области болезням.

Показатель 2.1. Уровень инфицированности животных.

Планируется к 2019 году достижение следующих значений: лептоспироз КРС – не более 12 %; лептоспироз свиней – не более 2,2 %; лептоспироз МРС – не более 2 %; лептоспироз лошадей – не более 15 %; хламидиоз КРС – 0 %; хламидиоз свиней – 0 %; хламидиоз МРС – 0 %; бруцеллез КРС – 0 %; бруцеллез свиней – 0 %; бруцеллез МРС – 0 %; бруцеллез лошадей – 0 %; туберкулез КРС – 0 %; туберкулез свиней – 0 %; листериоз КРС – 0 %; листериоз свиней – 0 %; лейкоз КРС в коллективных хозяйствах – не более 14 %; лейкоз КРС в личных подворьях – не более 11,3 %; ИНАН лошадей – не более 0,5 %; сап лошадей – 0 %; случная болезнь лошадей – 0 %.

По данным эпизоотологического мониторинга из заразных болезней крупного рогатого скота на сегодняшний день самым массовым остается лейкоз. В области на конец 2015 года зарегистрировано 100 неблагополучных пунктов по лейкозу крупного рогатого скота, из них 13 в животноводческих хозяйствах, 87 – в частном секторе. Системная работа, которая проводится государственной ветеринарной службой Курганской области и заинтересованными в оздоровлении собственниками животных, позволила за последние годы снизить заболеваемость крупного рогатого скота вирусом лейкоза до 0,2 %.

Таблица 1

Динамика инфицированности и заболеваемости вирусом лейкоза крупного рогатого скота, (%)

Наименование	Год					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Заболеваемость вирусом лейкоза	1,7	1,7	1,4	1,3	0,5	0,2
Инфицированность вирусом лейкоза	13,6	11,5	12,2	11,9	11,7	12,3

Однако коренной перелом в борьбе с лейкозом пока не достигнут, лейкоз продолжает оставаться одной из ветеринарных причин выбраковки скота. Для борьбы с лейкозом нужны современные подходы. Это, прежде всего обеспечение ветеринарных лабораторий и диагностических отделов необходимым оборудованием и диагностикой, позволяющими определять более раннюю стадию заболевания,

разработка научно обоснованных планов мероприятий и технологических карт по профилактике борьбы с лейкозом крупного рогатого скота по каждому неблагополучному пункту, организация искусственного осеменения маточного поголовья крупного рогатого скота. Все это сопряжено с финансовыми средствами, которых на сегодняшний день не достаточно.

Показатель 2.2. Уровень инвазированности животных.

Планируется к 2019 году достижение следующих значений: гиподерматоз КРС – не более 0,7 %; прочие инвазии по результатам копрологических исследований: КРС – до 3 %; свиньи – до 6 %; МРС – до 3 %; лошади – до 6 %.

Следует отметить, что ежегодно с развитием лабораторных технологий увеличивается перечень и качество исследований на инфекционные и инвазионные болезни животных. В связи с этим, указанные выше показатели могут значительно меняться в сторону увеличения. Это нужно учитывать при подведении итогов.

Проблема борьбы с инфекциями и инвазиями животных достигается посредством специфической профилактики (иммунизации), является одной из самых актуальных как в Российской Федерации в целом, так и на территории Курганской области. Однако, против таких болезней как лейкоз крупного рогатого скота, туберкулез, ИНАН лошадей, сап лошадей и ряду других заболеваний животных не существует биологических и химических средств профилактики. В отношении данных болезней применяются организационно-хозяйственные мероприятия, в частности, проводятся диагностические исследования с дальнейшей выбраковкой реагирующих животных.

Наиболее значимыми для специфической профилактики в Курганской области являются следующие болезни животных: бруцеллез, лептоспироз, ящур, сибирская язва, эмкар, гиподерматоз, рожа свиней, классическая чума свиней, нематодозы.

С 2009 года по территории Российской Федерации стала распространяться и создавать угрозу благополучию территории страны и в том числе Курганской области африканская чума свиней, против которой в настоящее время нет средств биологической и иммунопрофилактики. По прогнозам Россельхознадзора Российской Федерации заболевание может погубить практически все отечественное свиноводство. И в первой группе риска – свиньи, выращиваемые в личных подворьях, хозяева которых не соблюдают правила содержания животных.

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции африканской чумы свиней на территорию Курганской области. В течение 2015 года

проводился мониторинг по африканской чуме свиней, исследовано 1597 проб от диких кабанов и 5564 пробы от домашних свиней, результат отрицательный.

Таблица 2

Мониторинг в 2015 году

Заболевание	Животные	Количество, проб
Грипп птиц	Домашняя птица	1106
	Дикая птица	1002
Классическая чума свиней	Домашние свиньи	50
Африканская чума свиней	Домашние свиньи	5564
	Дикие свиньи (кабаны)	1597

Использование более эффективных методов лечения и применение современных ветеринарных препаратов позволило уменьшить инвазированность животных.

Важнейшую роль в эффективности проводимой профилактики болезней животных играет степень охвата поголовья профилактическими мероприятиями.

Показатель 2.3. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями (по видам животных) по инфекционным болезням.

Планируется к 2019 году достижение следующих значений: по КРС – доведение данного показателя до 99 %; по свиньям – доведение данного показателя до 98 %; по МРС – до 98 %; по лошадям – до 98 %.

Показатель 2.4. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями (по видам животных) по инвазионным болезням.

Планируется к 2019 году достижение следующих значений: по КРС – доведение данного показателя до 70 %; по свиньям – доведение данного показателя до 80 %.

Планирование ежегодных мероприятий производится Управлением ветеринарии на основании мониторинговых данных и предварительных противоэпизоотических планов подведомственных учреждений и производственной ветеринарной службы. Контроль выполнения противоэпизоотических мероприятий производится Управлением ветеринарии. Один раз в 2 года Управлением ветеринарии проводится проверка работы учреждений государственной ветеринарной службы Курганской области.

Общий уровень здоровья стада и заболеваемость сельскохозяйственных животных незаразными болезнями в целом по Курганской области можно считать удовлетворительным.

Снижение заболеваемости сельскохозяйственных животных заразными и незаразными болезнями, улучшение общего состояния здоровья – это серьезные

резервы для улучшения сохранности и продуктивности поголовья, повышение эффективности и конкурентоспособности отрасли животноводства. Но использование данных резервов во многом зависит от уровня ветеринарного обслуживания. Сегодня мы вынуждены признать, что этот уровень не соответствует в полной мере современным требованиям, по двум основным причинам.

Первая причина – это несоответствие материально-технической, и, соответственно, методологической базы государственной ветеринарной службы международным стандартам, в том числе в области экспресс-диагностики инфекционных болезней животных и экспресс-контроля ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения и кормов. Принимаемые нами меры по модернизации оборудования за счет повышения количества и качества предоставляемых ветеринарных услуг не дают желаемого результата из-за низкой платежеспособности предприятий и высокой стоимости современного оборудования.

Вторая причина – кадровая. Средний возраст ветеринарных специалистов государственной ветеринарной службы составляет 45 лет. Низкая заработная плата, социальная незащищенность, отсутствие в регионе специализированных учебных учреждений привели к количественному и качественному дефициту ветеринарных кадров, как в государственной ветеринарной службе, так и на производстве.

Для обеспечения эпизоотического благополучия на территории Курганской области необходимо дальнейшее решение комплекса ветеринарных и организационных мероприятий, в том числе:

- по привлечению молодых кадров;

- по проведению учебы и повышению квалификации специалистов подведомственных учреждений в ведущих учебных заведениях Российской Федерации;

- по оптимизации структуры, численности и штатов подведомственных учреждений;

- по поэтапной замене устаревшего оборудования в ветеринарных лабораториях;

- по внедрению передовых методов диагностики, лечения животных, электронного учета наличия и перемещения животных и животноводческих грузов, искусственного осеменения животных;

- по расширению сотрудничества с ведущими научными учреждениями Российской Федерации для оказания методической и практической помощи в профилактике и оздоровлении животноводческих предприятий и населенных пунктов от заразных болезней животных.

План мероприятий по повышению результативности бюджетных расходов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок	Ответственный исполнитель
1.	Переоснащение службы транспортом, приборами и оборудованием	2012-2019 гг.	Управление ветеринарии
2.	Перевод подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение	в соответствии с техническими возможностями	Управление ветеринарии
3.	Совершенствование системы паспортизации личных подворий в сельской местности	ежегодно	Управление ветеринарии
4.	Совершенствование автоматизированной системы ветеринарного мониторинга	ежегодно	Управление ветеринарии
5.	Совершенствование системы планирования ежегодных мероприятий	ежегодно	Управление ветеринарии

На протяжении последних лет отрасль животноводства в Курганской области находится в стабильном ветеринарно-санитарном состоянии. На территории Курганской области не допускается возникновение таких социально экономически значимых болезней животных, как африканская чума свиней, ящур, туберкулез, бруцеллез, сибирская язва и др. Вместе с тем сохраняется непростая эпизоотическая ситуация по некоторым хроническим инфекциям.

На начало 2015 года в области было зарегистрировано 118 неблагополучных пунктов, из них 109 по карантинным и особо опасным болезням, в том числе по бешенству, лейкозу. На территории Курганской области проведено 978 тыс. диагностических исследований и более 34 млн. профилактических вакцинаций и обработок.

Бруцеллез

В целях поддержания благополучия по бруцеллезу крупного рогатого скота в 2015 году по Курганской области проведено 185,5 тыс. серологических исследований на бруцеллез крупного рогатого скота. Основным мероприятием по профилактике бруцеллеза крупного рогатого скота в области является вакцинация всего восприимчивого поголовья вакциной из 82 штамма. В 2015 году иммунизировано против бруцеллеза крупного рогатого скота 15,5 тыс. голов. За прошедший год исследовано на бруцеллез 185,5 тыс. голов (при плане 182,9 тыс. голов) крупного рогатого скота, 42,7 тыс. голов (при плане 37,7 тыс. голов) мелкого рогатого скота, 1122 головы (при плане 475 голов) свиней, 8,6 тыс. голов (при плане 6,2 тыс. голов) лошадей. Положительно реагирующих на бруцеллез выявлено не было.

Туберкулез

В 2015 году проведено 200,8 тыс. исследований животных на туберкулез. При аллергическом исследовании крупного рогатого скота на туберкулез выявлено положительно реагирующих, в том числе и симультанной пробой, – 214 голов. Реагирующие животные в количестве 54 голов были убиты с диагностической целью, отобранный материал отправлен в лабораторию для бактериологического исследования. Возбудителей туберкулеза не выделено. В 2015 году было исследовано 1,4 тыс. голов птицы, свиней – 1056 голов, лошадей – 140 голов по Курганской области. Положительно реагирующих на туберкулез не было выявлено.

Ящур

В семи районах области проводилась вакцинация крупного и мелкого рогатого скота против ящура: Петуховском, Макушинском, Половинском, Звериноголовском, Целинном, Притобольном и Куртамышском. Всего в 2015 году было вакцинировано 93,0 тыс. голов крупного рогатого скота и 72,0 тыс. голов мелкого рогатого скота. Уровень иммунной защищенности вакцинированного поголовья проверяется в ФГУ «Центральная научно-методическая лаборатория» г. Покров Владимирской области.

Грипп птиц

В целях мониторинга наличия вируса гриппа птиц в популяциях дикой и домашней птицы исследовано 1106 проб от домашней и 1002 головы от дикой птицы. Антител не обнаружено. Вакцинировано и ревакцинировано против гриппа – 93,9 тыс. голов птицы.

Африканская чума свиней

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции на территорию Курганской области и поддержание устойчивого эпизоотического благополучия. В течение 2015 года проводился мониторинг, исследовано 1597 проб от диких кабанов и 5564 от домашних свиней. Результат отрицательный. Важным условием для дифференциальной диагностики африканской чумы свиней является широкое применение иммунизации поголовья свиней против классической чумы в хозяйствах всех форм собственности, в том числе и в личных подворьях граждан. В 2015 году было привито 103,5 тыс. голов животных.

Лейкоз крупного рогатого скота

Актуальной для животноводства области остается проблема лейкоза крупного рогатого скота. На конец 2015 года зарегистрировано 100 неблагополучных пунктов по лейкозу. По области проведено 47,2 тыс. гематологических исследований, выявлено ГЕМ+ 72 головы. Серологическим методом исследования (РИД) исследовано 148 тыс.

голов крупного рогатого скота, выделено 17,9 тыс. голов положительно реагирующих (РИД+), при этом инфицированность составила 12,3 %. Заболеваемость крупного рогатого скота составила 0,2 %. За 2015 год по причине лейкоза было выбраковано и сдано на убой 79 ГЕМ+ животных. Основной причиной распространения лейкоза в Курганской области является не выполнение хозяйствующими субъектами и муниципальными образованиями требований, указанных в Приказе Минсельхозпрода РФ от 11 мая 1999 года № 359 «Об утверждении Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота».

Лептоспироз

В 2015 году ситуация по лептоспирозу сельскохозяйственных животных улучшилась. Об этом свидетельствуют результаты лабораторных исследований, которых проведено 1502. В связи с природной очаговостью лептоспироза, одной из основных мер в системе профилактики заболевания остается иммунизация животных, в 2015 году вакцинировано 79,9 тыс. голов крупного рогатого скота, 13,3 тыс. голов свиней и 0,7 тыс. голов лошадей.

Таблица 4

Динамика положительно реагирующих на лептоспироз животных в 2012-2015 гг., (%)

Наименование	Год			
	2012	2013	2014	2015
Свиньи	1,2	1,5	0	0
Лошади	17,4	17,9	13,3	0
КРС	15,2	13,1	4,9	0

Из санитарно-ветеринарных мероприятий, проводимых государственной ветеринарной службой, заслуживают внимания ранняя диагностика лептоспироза у животных, изоляция и лечение их до момента прекращения выделения лептоспир, введение карантина в хозяйствах, неблагополучных по лептоспирозу, запрещение завоза скота в благополучные хозяйства из неблагополучных, проведение предубойного осмотра животных и экспертиза полученного мяса, запрещение в местах, неблагополучных по лептоспирозу, продажи молока на рынках без справки органов ветеринарного надзора, животных в соответствии с инструкцией. В ходе реализации всех приведенных мероприятий наблюдается положительная динамика по лептоспирозу.

Бешенство

Бешенство продолжает оставаться эндемическим на территории Курганской области. В прошедшем году в области зарегистрировано 36 неблагополучных пунктов по бешенству, из них 26 – среди диких животных. Случаи болезни зарегистрированы в

11 районах Курганской области. Во всех районах Курганской области проводилась иммунизация домашних и сельскохозяйственных животных. За 2015 год по области в целом были вакцинированы 87,0 тыс. голов крупного рогатого скота, 24,4 тыс. голов мелкого рогатого скота, 2,9 тыс. голов лошадей, 33,6 тыс. голов собак и 15,9 тыс. голов кошек.

Задача 3. Надзор при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации поднадзорных видов сырья и продуктов животного происхождения.

При проведении ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно в области регистрируется до 1560 случаев инвазионных и инфекционных заболеваний, в том числе, опасных для человека, а также более 10945 случаев незаразных болезней, что наносит значительный экономический ущерб и является явной угрозой безопасности питания населения. Основными показателями, характеризующими степень решения данной задачи, являются.

Показатель 3.1. Количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации поднадзорных видов сырья и продуктов животного происхождения.

К 2019 году планируется достижение значения данного показателя до 650 случаев.

Снижение плановых значений по данному показателю по отношению к 2014 году вызвано следующими причинами. Во-первых, происходящее с 2009 года совершенствование Российского законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательства вызвало значительное ограничение при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, и, соответственно, сокращение количества плановых и внеплановых проверок и уменьшение количества выявленных нарушений. Во-вторых, эффективный государственный ветеринарный надзор в течение последних лет и повышение ответственности субъектов предпринимательства привели к повышению общей культуры производства и объективному снижению количества нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства.

Показатель 3.2. Доля пунктов утилизации биологических отходов, соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям.

Планируется увеличение к 2019 году значения данного показателя до 36 %.

В 2015 году по данному показателю наблюдается не выполнение планового значения вследствие недостаточности финансирования.

Отклонения фактических значений по некоторым показателям от плановых в целом не повлияли отрицательно на достижение основополагающей цели Управления ветеринарии – обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области.

Более подробная информация о целях и задачах Управления ветеринарии и о показателях их достижения представлена в приложении 1 к Докладу.

Основными внешними рисками достижения указанных выше показателей могут являться:

изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;

ухудшение эпизоотической ситуации в Российской Федерации и странах – торговых партнерах;

возникновение на территории Курганской области чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

изменение структуры и репрофилирование деятельности сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий;

не своевременная поставка (выделение не в полном объеме) биологических препаратов, оплаченных за счет средств федерального бюджета.

Внутренними рисками могут являться:

рецидивы карантинных и зооантропонозных болезней в ранее неблагополучных пунктах;

природная очаговость некоторых болезней;

недостаточная материально-техническая оснащенность государственной ветеринарной службы Курганской области;

дефицит кадров или недостаточная квалификация специалистов.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков необходимо:

усилить надзор за охраной очагов почвенных инфекций, состоянием природных резервуаров возбудителей болезней, обеспечить проведение комплекса лечебно-профилактических работ, испытания безопасности животноводческой продукции;

принять меры по переоснащению государственной ветеринарной службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики;

организовывать регулярное повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы;

осуществлять контроль за деятельностью подведомственных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей.

Раздел 2. Расходные обязательства и формирование доходов

В данном разделе приведены расходные обязательства Управления ветеринарии, в том числе обязательства по программной и непрограммной деятельности Управления ветеринарии, за отчетный и на плановый периоды.

Расходные обязательства по программной деятельности составили: в 2014 году – 155750 тыс. руб., в 2015 году – 146190 тыс. руб., на плановый период 2016-2019 гг. на финансирование расходных обязательств по программной деятельности запланировано 151644 тыс. руб. в 2016 году, 152753 тыс. руб. в 2017 году, 151641 тыс. руб. в 2018 году, 3900 тыс. руб. в 2019 году.

Расходные обязательства по непрограммной деятельности составили в 2014 году – 192 тыс. руб., на плановый период 2016-2019 гг. финансирование расходных обязательств по непрограммной деятельности не предусмотрено.

В 2015 году расходные обязательства в рамках государственной программы «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы составили 145533 тыс. руб., оценка на 2016 год – 149641 тыс. руб.

Объем доходов, главным администратором поступления которых является Управление ветеринарии, составили: в 2014 году – 768 тыс. руб., в 2015 году – 315 тыс. руб., оценка на 2016 год – 320 тыс. руб., плановые значения поступления доходов на 2017 год – 320 тыс. руб., 2018 год – 320 тыс. руб., 2019 год – 320 тыс. руб.

В 2013 году была изменена организационно-правовая форма подведомственных учреждений с государственных казенных на государственные бюджетные учреждения. В результате чего, средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности поступают непосредственно в распоряжение подведомственных учреждений, поэтому плановых значений поступления доходов областного бюджета от оказания предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не предусмотрено.

Объем финансируемых из бюджета расходных обязательств Управления ветеринарии и объем планируемых доходов, главным администратором поступления которых выступает Управление ветеринарии, представлены в приложении 2 к Докладу.

Раздел 3. Бюджетные программы и непрограммная деятельность

Задачи поддержания эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Курганской области обеспечиваются путем реализации бюджетных программ Курганской области.

Управление ветеринарии является ответственным исполнителем государственной программы Курганской области «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы, соисполнителем государственной программы Курганской области «Природопользование и охрана окружающей среды Курганской области в 2014-2020 годах», государственной программы Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года», государственной программы Курганской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Государственная программа Курганской области «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы.

По государственной программе «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы указаны:

статус программы;

цель и тактические задачи Управления ветеринарии, на реализацию которых направлена программа;

показатели, характеризующие степень реализации программы;

бюджетные средства, предусмотренные на реализацию программы.

Конечные показатели выполнения бюджетных программ и показатели, характеризующие успешность их реализации, приведены в приложении 3 к Докладу.

Актуальность программы.

Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области является наиболее актуальной проблемой именно сегодня, когда ветеринарного сопровождения животноводства во многом определяется и внешними условиями, а именно ветеринарно-санитарной ситуацией на территории России, Таможенного союза и третьих стран. Это обусловлено следующим.

С вступлением в ВТО продолжается гармонизация и сближение ветеринарного законодательства России с международными стандартами. В результате уже сегодня

происходит свободное перемещение животноводческих грузов между сторонами Таможенного Союза, на внешних границах Таможенного союза с третьими странами преобладает документарная форма ветеринарного контроля, к тому же законодательно ограничен внутренний ветеринарный контроль и надзор.

Одновременно обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России, в том числе заболевание африканской чумы свиней, остается опасной ситуация по заносу заболеваний животных из республики Казахстан и др. приграничных государствах периодически возникают вспышки ящура, в странах Юго-Восточной Азии – гриппа птиц.

Повышению риска заноса и распространения возбудителя африканской чумы свиней способствует высокий уровень интеграции экономики и торговых отношений Курганской области с неблагополучными по африканской чуме свиней регионами Российской Федерации, а также значительные объемы несанкционированных государственной ветеринарной службой грузоперевозок животноводческих грузов, недостаточная ветеринарно-санитарная защищенность свиноводческих предприятий, практика использования в корм животным необезвреженных пищевых отходов и несанкционированная торговля животными, кормами и продуктами животного происхождения.

Таким образом, ветеринарные риски для животноводства растут пропорционально темпам интеграции экономики региона в международную экономику и одна из задач государственной ветеринарной службы – свести эти риски к минимуму.

Для обеспечения эпизоотического благополучия на территории Курганской области необходимо дальнейшее решение комплекса ветеринарных и организационных мероприятий, в том числе:

- по привлечению молодых кадров, так как средний возраст работающих ветеринарных специалистов превышает пятидесятилетний рубеж;

- по проведению учебы и повышению квалификации специалистов государственных ветеринарных учреждений в ведущих учебных заведениях Российской Федерации;

- по оптимизации структуры, численности и штатов государственных ветеринарных учреждений;

- по поэтапной замене устаревшего оборудования в ветеринарных лабораториях;

- по внедрению передовых методов диагностики, лечения животных, электронного учета наличия и перемещения животных и животноводческих грузов, искусственного осеменения животных;

по расширению сотрудничества с ведущими научными учреждениями Российской Федерации для оказания методической и практической помощи в профилактике и оздоровлении животноводческих предприятий и населенных пунктов от заразных болезней животных.

Программа позволит приступить к комплексному решению вышеуказанных мероприятий.

Принятие программы обусловлено:

необходимостью сохранения программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Курганской области;

необходимостью ускорения темпов структурно-технологической модернизации лабораторно-диагностической и производственной базы государственных ветеринарных учреждений;

необходимостью оптимизации структуры и распределения штатной численности в государственных ветеринарных учреждениях;

необходимостью совершенствования системы оплаты труда в государственных ветеринарных учреждениях и эффективности механизмов стимулирования повышения производительности труда и расширения зоны обслуживания;

недостаточным уровнем притока и закрепления молодых ветеринарных кадров в ветеринарной службе Курганской области.

Главная цель программы – обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию государственной программы Курганской области «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы, в 2015 году составили 145533 тыс. р., на 2016 год составляют 149641 тыс. р., 2017 год – 149641 тыс. р., 2018 год – 149641 тыс. руб.

Цели и задачи Управления ветеринарии, решение которых будет обеспечено реализацией бюджетных программ, а также их качественная и количественная оценка влияния реализации программ на уровень достижения целей и задач Управления ветеринарии представлены в приложении 3 к Докладу.

Государственная программа Курганской области «Природопользование и охрана окружающей среды Курганской области в 2014-2020 годах».

Мероприятием государственной программы является ремонт и реконструкция скотомогильников и сибиреязвенных захоронений животных, проведение мероприятий по ликвидации неиспользуемых, запрещенных к эксплуатации скотомогильников.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию государственной программы Курганской области «Природопользование и охрана окружающей среды Курганской области в 2014-2020 годах», в 2015 году составили 487 тыс. р., на 2016 год составляют 2000 тыс. р., 2017 год – 2000 тыс. р., 2018 год – 2000 тыс. р., 2019 год – 2000 тыс. руб.

Государственная программа Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года».

Мероприятия государственной программы:

1. Внедрение эффективных систем освещения.
2. Утепление зданий и индивидуальных тепловых пунктов.
3. Оснащение зданий, строений, сооружений, находящихся в государственной собственности Курганской области, приборами учета используемых тепловой энергии, воды, газа и электрической энергии (модернизация).

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию государственной программы Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года», в 2015 году составили 170 тыс. руб., на 2017 год составляют – 1000 тыс. руб., 2019 год – 1900 тыс. руб.

Государственная программа Курганской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Мероприятия государственной программы:

1. Организация хранения запасов областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области.
2. Формирование областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию государственной программы Курганской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», на 2016 год составляют 3 тыс. р., 2017 год – 112 тыс. р.

Краткая характеристика планируемых результатов непрограммной деятельности, включая количественные значения показателей, отражающих результаты непрограммной деятельности, представлены в приложении 3 к Докладу. Бюджет

программ и непрограммных расходов, направленных на решение целей и тактических задач Управления ветеринарии, приведен в приложении 3 к Докладу.

Раздел 4. Распределение расходов по целям, задачам и программам

В основе распределения фактических и планируемых бюджетных расходов Управления ветеринарии по целям и задачам находится текущий уровень финансирования по соответствующим статьям бюджета. Распределение фактических и планируемых расходов Управления ветеринарии по целям, задачам и программам представлено в приложении 4 к Докладу.

Раздел 5. Результативность бюджетных расходов

Фактические результаты, достигнутые за отчетный период в рамках реализации стоящих перед Управлением ветеринарии целей и задач, представлены в приложении 5 к Докладу. В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов предусматривается повышение качества планирования целей, тактических задач и результатов деятельности Управления ветеринарии через текущий мониторинг и анализ исполнения системы показателей, характеризующих достижения целей и задач Управления ветеринарии.

Проведен анализ реализации плановых показателей за отчетный период (2014-2016 гг.) и обоснование причин не достижения в отчетном периоде запланированных значений показателей (отклонения факта от плана), характеризующих деятельность Управления ветеринарии. Проведена оценка результативности деятельности Управления ветеринарии в отчетном периоде.