

## АКТ № 2

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области (далее – проверка) в Государственном бюджетном учреждении «Курганская областная ветеринарная лаборатория» (официальное сокращенное наименование, используемое в дальнейшем по тексту акта проверки – ГБУ «Курганская облветлаборатория»).

г. Курган

21.05.2015г.

На основании плана проверок государственных бюджетных учреждений, подведомственных Управлению ветеринарии Курганской области, за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области на 2015 год, утвержденного приказом Управления ветеринарии Курганской области от 10.03.2015г. № 35; приказа Управления ветеринарии Курганской области от 28.04.2015г. № 73 «О проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в ГБУ «Курганская облветлаборатория», удостоверения на проведение проверки от 28.04.2015г. № 01/743 ведущим специалистом сектора бухгалтерского учета и отчетности отдела финансового и хозяйственного обеспечения Управления ветеринарии Курганской области Костюченко Л.В., специалистом по закупкам ГБУ «Курганский Центр ветеринарии» Узуковой О.Н. проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в ГБУ «Курганская облветлаборатория» за период с 01.01.2014г. по 30.04.2015г.

ГБУ «Курганская облветлаборатория» извещено о проведении плановой проверки уведомлением № 01/742 от 28.04.2015г.

Предмет проверки – соблюдение ГБУ «Курганская облветлаборатория» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области.

Цель проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проверки исследованы представленные документы и информация по размещенным заказам и осуществленным закупкам для нужд ГБУ «Курганская облветлаборатория» со сверкой информации с данными официального сайта Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту акта проверки – официальный сайт).

Срок проведения проверки – с 07.05.2015г. по 21.05.2015г.

Контрольных мероприятий по соблюдению законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в ГБУ «Курганская облветлаборатория» ранее не осуществлялось.

### **1. Общие сведения о субъекте контроля. Проверка учредительных документов.**

ГБУ «Курганская облветлаборатория» действовало на основании Устава, утвержденного приказом Управления ветеринарии Курганской области от 26.12.2012г. № 390.

Цель деятельности – обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области

Предмет деятельности:

- организация лабораторно-диагностической деятельности в системе государственных ветеринарных учреждений;
- проведение ветеринарных диагностических исследований, ветеринарно-санитарных исследований продукции и сырья животного происхождения, кормов, воды (при наличии лицензии на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, и выполнение работ с микроорганизмами 2-4 групп патогенности);
- проведение лабораторных испытаний продукции животного и растительного происхождения, продуктов пчеловодства, птицеводства, рыболовства, продовольственного сырья и кормов, в том числе при экспорте и импорте, в соответствии с областью аккредитации (при условии аккредитации испытательного центра в Системе сертификации ГОСТ Р согласно законодательству РФ);
- проведение лабораторных исследований молока в целях селекционного контроля качества молока (при наличии Свидетельства о регистрации в государственном племенном регистре).

Юридический и фактический адрес: 640014, Россия, Курганская область, г. Курган, ул. Салавата Юлаева, д. 68Б. Телефон начальника 8 (3522) 52-40-40, главного бухгалтера – 8 (3522) 52-40-44. Адрес электронной почты - [virural@ya.ru](mailto:virural@ya.ru).

ИНН 4501106446

КПП 450101001

ОКАТО 37401000000

ОКТМО 37701000

ОГРН 1044500000050

ГБУ «Курганская облветлаборатория» являлось юридическим лицом (некоммерческой организацией), имело самостоятельный баланс, лицевой счет в органе казначейства, круглую печать со своим полным наименованием на русском языке и указанием места нахождения, штампы, бланки со своим наименованием.

Функции и полномочия учредителя осуществляло Управление ветеринарии Курганской области. Юридический адрес: г. Курган, ул. Карла Маркса, д. 106, телефон (3522) 24-78-48.

Имущество являлось собственностью Курганской области и закреплялось за ГБУ «Курганская облветлаборатория» на праве оперативного управления.

В соответствии с п. 5.1. Устава источниками финансового обеспечения деятельности ГБУ «Курганская облветлаборатория» могли являться:

- субсидии из бюджета Курганской области, предназначенные для обеспечения выполнения государственного задания, субсидии на иные цели, бюджетные инвестиции;
- средства от приносящей доход деятельности;
- безвозмездные поступления, добровольные пожертвования, дары и целевые взносы, полученные от физических и юридических лиц;
- доходы, поступающие от сдачи в аренду имущества, закрепленного на праве оперативного управления;
- средства, поступающие в соответствии с законодательством РФ из бюджетов всех уровней в рамках реализации региональных программ;
- иные средства, поступающие в соответствии с законодательством РФ.

Копии устава, свидетельств о постановке на учет в налоговом органе, о внесении записи в ЕГРЮЛ прилагаются в **приложении № 1**.

За проверяемый период руководителями ГБУ «Курганская облветлаборатория» являлись:

- Жарова Людмила Викторовна, назначенная на должность директора распоряжением Губернатора Курганской области от 05.01.2004г. № 08-р, приказом Управления ветеринарии Курганской области от 05.01.2004г. № 8-л (время работы - с 05.01.2004г. по 31.08.2014г.);

- Федорова Екатерина Викторовна, назначенная на должность директора приказом Управления ветеринарии Курганской области от 01.09.2014г. № 19-л (время работы - с 01.09.2014г. по настоящее время).

В должности гл. бухгалтера в течение всего проверяемого периода работала Кондратьева Вера Ивановна, назначенная на должность в соответствии с приказом ГУ «Курганская облветлаборатория» от 01.07.2010г. № 31. Копии приказов о назначении в **приложении № 2**.

В силу п. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ ГБУ «Курганская облветлаборатория» являлось заказчиком – бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

Согласно ч. 1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) вышеуказанный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, сохраняют свою силу.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ ГБУ «Курганская облветлаборатория» осуществляло в 2014г., за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. закупки за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), согласно принятым Положениям о закупке товаров, работ, услуг на 2014-2015 годы, размещенным в единой информационной системе соответственно 10.02.2014г., 12.01.2015г.

Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУ «Курганская облветлаборатория» утверждены зам. начальника Управления ветеринарии Курганской области Ениным А.В. (на 2014г.), начальником Управления ветеринарии Курганской области Сандаковой Т.А. (на 2015г.), в соответствии с приказами Управления ветеринарии Курганской области от 31.01.2014г. № 34, от 30.12.2014г. № 798, в соответствии с п. 6 ст. 2 Закона N 223-ФЗ.

Сроки размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Положений о закупке товаров, работ, услуг, в соответствии с ч. 25 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не нарушены.

Закупки за счет средств, полученных при осуществлении иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, осуществленные в 2014г., за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. в рамках данной проверки не проверялись.

Согласно приказу ГБУ «Курганская облветлаборатория» от 27.12.2013г. № 50 «О создании контрактной службы» в ГБУ «Курганская облветлаборатория» создана контрактная служба в составе:

- председатель – главный бухгалтер ГБУ Кондратьева В.И.,
- заместитель председателя – заместитель директора Ким М.Р.,
- члены комиссии - заместитель главного бухгалтера Бортоломеева Г.Н.

Все члены контрактной службы в ноябре 2013г. прошли краткосрочное обучение в НОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет управления и экономики» по программе дополнительного профессионального образования «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ» в объеме 74 часов.

Функции и полномочия контрактной службы предусмотрены п. 2 приказа ГБУ «Курганская облветлаборатория» от 27.12.2013г. № 50, в соответствии с п. 4 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Копия приказа от 27.12.2013г. № 50 в **приложении № 3.**

Согласно приказу от 09.01.2014г. № 18 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок» создана единая комиссия в количестве 5 человек, осуществляющая функции по осуществлению закупок для нужд ГБУ «Курганская облветлаборатория» путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, а также утверждено Положение о Единой комиссии.

Состав единой комиссии:

- председатель – заместитель директора - главный ветеринарный врач административно-хозяйственного отдела Ким М. Р.
- заместитель председателя - главный бухгалтер Кондратьева В. И.,
- секретарь – бухгалтер Каленник Ю. П.,
- члены Единой комиссии – заместитель главного бухгалтера Бортоломеева Г. Н., заместитель директора по АХЧ Андреева З. В.

Состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГБУ «Курганская облветлаборатория» соответствовал требованиям ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ. Копии удостоверений в **приложении № 4.**

Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания предоставлялись в 2014, за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. по следующему коду бюджетной классификации (КБК):

- Глава 005 «Управление ветеринарии Курганской области»;
- Раздел 04 «Национальная экономика»;
- Подраздел 05 «Сельское хозяйство и рыболовство»;
- Целевые статьи расходов 3201551 «Обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений», 3201552 «Неотложные меры по организации мероприятий по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота и другими заразными болезнями животных и птицы»;
- Вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»;
- Подстатья 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Кроме предоставления субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, ГБУ «Курганская облветлаборатория» в 2014г. предоставлялась субсидия на иные цели - на формирование областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области из бюджета

Курганской области в соответствии с п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, приложением № 11 к Закону Курганской области от 03.12.2013г. № 88 «Об областном бюджете на 2014г. и на плановый период 2015 и 2016 годов», распоряжением Губернатора Курганской области от 26.03.2014г. № 88-р, решением комиссии Правительства Курганской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 11.02.2014г. № 3/1 по следующему КБК:

- Глава 005 «Управление ветеринарии Курганской области»;
- Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;
- Подраздел 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»;
- Целевые статьи расходов 5191921 «Организация хранения запасов областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области», 5191928 «Формирование областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области»;
- Вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»;
- Подстатья 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

План финансово-хозяйственной деятельности на 2014г. (первоначальный) утвержден приказом начальника Управления ветеринарии Курганской области от 31.12.2013г. № 521.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2014г. (окончательный) утвержден приказом начальника Управления ветеринарии Курганской области от 24.12.2014г. № 762.

В соответствии с разделом III «Плановые показатели по поступлениям и выплатам учреждения» Плана финансово-хозяйственной деятельности:

- общее поступление средств на 2014г. запланировано в общей сумме 20 802 007,49 рублей, в том числе:

- субсидии на выполнение государственного задания – 11 861 167,0 рублей;
- субсидии на иные цели – 26 814,11 рублей;
- поступления от оказания государственным бюджетным учреждением услуг, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, а также поступления от иной приносящей деятельности – 8 914 026,38 рублей.

Фактически, субсидия на выполнение государственного задания предоставлена учреждению (финансирование) в 2014г. в сумме 11 618 170,0 рублей (98 % от плана), в том числе:

- 005-0405-3201551-600-241-211 – 8 431 847,0 рублей,
- 005-0405-3201551-600-241-213 – 2 303 421,0 рублей,
- 005-0405-3201551-600-241- 223 – 432 081,0 рублей,
- 005-0405-3201551-600-241- 290 – 50 000,0 рублей,
- 005-0405-3201552-600-241- 225 – 167 000,0 рублей,
- 005-0405-3201552-600-241- 340 – 233 821,0 рублей.

Субсидия на иные цели предоставлена учреждению (финансирование) в 2014г. в сумме 26 814,11 рублей (100% от плана), в том числе:

- 005-0405-5191921-600-241 - 225 – 2 365,32 рублей,
- 005-0405-5191928-600-241 - 340 – 24 448,79 рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении учреждением Плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. по ОКУД 0503737) исполнение субсидии на выполнение государственного задания осуществлено в сумме 11 618 170,0 рублей, исполнение субсидии на иные цели – в сумме 26 814,11 рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2015г. утвержден приказом начальника Управления ветеринарии Курганской области от 24.12.2014г. № 746.

В соответствии с разделом III «Плановые показатели по поступлениям и выплатам учреждения» Плана финансово-хозяйственной деятельности:

- общее поступление средств на 2015г. запланировано в общей сумме 19 870 755,0 рублей, в том числе:

- субсидии на выполнение государственного задания – 11 251 555,0 рублей;

- поступления от операций со средствами от приносящей доход деятельности – 8 619 200,0 рублей.

Поступление субсидии на выполнение государственного задания на 2015г. запланировано в общей сумме 11 251 555,0 рублей, в том числе:

- 005-0405-3201551-600-241-211 – 8 286 847,0 рублей,

- 005-0405-3201551-600-241-213 – 2 502 628,0 рублей,

- 005-0405-3201551-600-241- 223 – 432 080,0 рублей,

- 005-0405-3201551-600-241- 290 – 30 000,0 рублей.

Финансирование расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. составило 4 169 934,0 рублей, в том числе:

- 005-0405-3201551-600-241 – 211 – 2 920 000,0 рублей,

- 005-0405-3201551-600-241 – 213 – 1 072 631,0 рублей,

- 005-0405-3201551-600-241 – 223 – 165 000,0 рублей,

- 005-0405-3201551-600-241 – 290 – 12 303,0 рублей. Копии Планов финансово-хозяйственной деятельности, выписок финансирования, отчетов об исполнении в

**приложении № 5.**

В соответствии со Сведениями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (форма № 1-контракт) (далее - Отчет) ГБУ «Курганская облветлаборатория» за январь-декабрь 2014г., представленными в Управление ветеринарии Курганской области:

- проведено способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 12 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2014г. не осуществлялось;

- количество заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 12 штук;

- суммарная начальная цена контрактов (лотов) и договоров – 860 000,0 рублей;

- общая стоимость заключенных контрактов и договоров – 860 000,0 рублей.

Проверкой правильности заполнения и достоверности Отчета ГБУ «Курганская облветлаборатория» за январь-декабрь 2014г. установлено:

В нарушение п. 3 письма Минэкономразвития РФ от 25.08.2014г. № 20348-ЕЕ/Д28и «О разъяснениях по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-контракт» в строках 101 «Всего проведено способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (лотов) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», 301 «Суммарная начальная цена контрактов (лотов) и договоров», 309 «Общая стоимость заключенных контрактов и договоров», 316 «Из строки 309 - стоимость контрактов, заключенных с отечественными участниками закупки» графы 15 «Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Отчета необоснованно учтено 11 закупок на общую сумму 428,0 тыс. рублей в соответствии с п. 4 части 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 18.09.2013 г. № 374 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ следовало отражать в графе 16 "Закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя малого объема". Копия Отчета 1-контракт прилагается в **приложении № 6**.

Квартальная отчетность "Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (N 1-контракт) начиная с отчетности за январь-март 2015 года заполняется в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 12.11.2014 г. N 654"Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за закупочной деятельностью и за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Отчет за январь-март 2015г. ГБУ «Курганская облветлаборатория» не составлялся.

## **2. Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, **не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей**. Данное ограничение в 2014г. не нарушено. Годовой объем закупок, осуществленный на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в 2014 г. составил 427 635,11 рублей.

По представленным в ходе проверки материалам, установлено, что за счет субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели в соответствии с требованиями п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ ГБУ «Курганская облветлаборатория» в 2014г. заключено 11 договоров, в соответствии с требованиями п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. заключен 1 договор. Сведения о заключенных договорах представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

№	Договор (контракт)		Сумма, рублей	Код КОСГУ	Наименование товара, работы, услуги
	№, дата	поставщик			
1.	№ 535 от 22.09.2014г.	ФБУ «Курганский ЦСМ»	2 365,32	225	Проверка прибора
2.	П000000375 от 22.09.2014г.	ООО «Торговый Дом ПРОСТОР»	8 450,11	340	Приобретение диагностикумов
3.	№ 132 от 24.09.2014г.	ООО «Трелис»	15 998,68	340	Приобретение диагностикумов
4.	№ 152 от 01.10.2014г.	ООО «Трелис»	59 259,84	340	Приобретение диагностикумов
5.	№ 528 от 17.10.2014г.	ИП Шестаков К.Ю.	53 394,0	340	Приобретение диагностикумов
6.	№ 527 от 22.10.2014г.	ИП Шестаков К.Ю.	40 367,16	340	Приобретение диагностикумов
7.	№ 3 от 31.10.2014г.	ИП Глухих А.А.	68 020,0	225	Услуги по содержанию имущества (установка окон)
8.	№ 4 от	ИП Глухих А.А.	98 980,0	225	Услуги по содержанию

	31.10.2014г.				имущества (установка окон)
9.	б/н от 01.12.2014г.	ООО «Трелис»	40 800,0	340	Приобретение диагностикумов
10.	Б-15820414/1196Д от 05.12.2014г.	ООО «РН-Карт-Курган»	15 000,0	340	Приобретение бензина
11.	№ 924 от 09.12.2014г.	ИП Шестаков К.Ю.	25 000,0	340	Приобретение диагностикумов
-	<b>Итого за 2014г.</b>	-	<b>427 635,11</b>	-	-
1.	№ 6149 от 19.02.2015г.	ОАО «ЭК «Восток»	432 080,0	223	Энергоснабжение
-	<b>Итого за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г.</b>	-	<b>432 080,0</b>	-	-

По данным бюджетного учета (журналы операций расчетов с поставщиками и подрядчиками, операций с безналичными денежными средствами, платежные поручения), по вышеуказанным договорам в 2014г. осуществлен закуп товаров, работ и услуг на общую сумму 427 635,11 рублей, за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. – на сумму 95 103,19 рублей.

Проверкой правильности оформления контрактов (договоров), внесения в них изменений, в соответствии со ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ за 2014г., за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. установлено:

В соответствии с п. 2. ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. N 44-ФЗ при заключении контракта указывается обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В нарушение п. 2. ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. N 44-ФЗ в п. 3.4 договора от 22.09.2014г. № 535 на оказание работ (услуг) по поверке средств измерений, заключенного с ФБУ «Курганский ЦСМ» предусмотрено право исполнителя на изменение стоимости поверки (калибровки) в случае изменения затрат по базовым статьям сметы расходов (фактически изменения стоимости во время исполнения договора не производилось). Копия договора от 22.09.2014г. № 535 в **приложении № 10**.

В нарушение п. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в договоре от 02.10.2014г. № 152 с ООО «Трелис» на поставку диагностикумов на общую сумму 59 259,84 рублей не предусмотрен срок оплаты товара. Копия договора от 02.10.2014г. № 152 в **приложении № 7**.

### **3. Проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

В соответствии с п. 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены



контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 04.06.2014г. № 140-ФЗ) в течение периода с 01.01.2014г. по 03.06.2014г. при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта. За период с 01.01.2014г. по 03.06.2014г. закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не осуществлялись.

Фактически, при заключении договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определение и обоснование цены контракта заказчиком осуществлялось посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) применен при заключении договоров (контрактов) от 02.10.2014г. № 152, от 17.10.2014г. № 528, от 22.10.2014г. № 527, от 31.10.2014г. № 3, от 31.10.2014г. № 4, от 01.12.2014г. б/н, от 05.12.2014г. № Б-15820414/1196Д на поставку диагностикумов, ГСМ, замену оконных блоков.

#### **4. Проверка правильности предоставления учреждениям и предприятиям уголовной исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.**

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2014г., за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. заявок от учреждений уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов не поступало, контракты и договоры с учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов не заключались.

#### **5. Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с п. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013г. N 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, но с учетом п. 3) ч. 1<sup>1</sup> ст. 30 Федерального закона N 44-ФЗ в данный совокупный годовой объем закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ.

Конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (лотов) в 2014г., за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. ГБУ «Курганская облветлаборатория» не проводилось, следовательно, обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в указанный период у заказчика не возникало.

#### **6. Проверка соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).**

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не

превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п. 4 ч. 1. ст. 93, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Цена каждого из договоров (контрактов), заключенных ГБУ «Курганская облветлаборатория», в 2014г. не превышала 100 000,0 рублей, следовательно, они заключены в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ правомерно.

Государственный контракт № 6149 от 19.02.2015г. заключен с ООО «Энергосбытовая компания «Восток» на энергоснабжение, следовательно, у ГБУ «Курганская облветлаборатория» возникло право осуществить закупку у единственного поставщика в соответствии с п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Нарушений требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) за проверяемый период не установлено.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.10.2014г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» ГБУ «Курганская облветлаборатория» в целях ведения реестра договоров, заключенных по результатам закупок 24.02.2015г. разместило информацию на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о заключенном государственном контракте по энергоснабжению № 6149 от 19.02.2015г. Сроки размещения информации не нарушены. Государственным контрактом № 6149 от 19.02.2015г. не установлены этапы исполнения контракта, в нем указана периодичность оказания услуг и их оплаты (ежемесячно) в рамках одного этапа исполнения контракта.

#### **7. Проверка обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.**

В соответствии с ч. 3 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 04.06.2014г. № 140-ФЗ) в течение периода с 01.01.2014г. по 03.06.2014г. в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в течение периода с 01.01.2014г. по 03.06.2014г. в ГБУ «Курганская облветлаборатория» не установлено.

#### **8. Проверка правильности и законности применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с ч. 4-9 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063 обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или

ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, включается в контракт (договор).

В соответствии с п. 15 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при заключении договора (контракта) в случаях, предусмотренных п. 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28, 29, 40 и 41 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требования, предусмотренные ч. 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 заказчиком могут не применяться к указанному договору (контракту). В этих случаях договор (контракт) может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Фактически, всеми заключенными договорами (контрактами) предусмотрено обязательное условие об ответственности поставщика и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договорами (контрактами), включая сведения о размере неустоек в соответствии с п. 5 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063.

Проверкой правильности и полноты исполнения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договорами (контрактами), заключенными в 2014г. нарушений не установлено.

Случаев просрочки, иных случаев ненадлежащего исполнения предусмотренных договорами обязательств, взятых на себя поставщиками, не установлено, следовательно, требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) ГБУ «Курганская облветлаборатория» поставщикам не направлялись.

## **9. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договоров нарушений не установлено.

На основании п. 4 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в ред. от 31.12.2014г. № 519-ФЗ) заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных п. 4 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей и при заключении договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии обязанность ГБУ «Курганская облветлаборатория» по привлечению экспертов, экспертных организаций к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании п. 3 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных договорами (контрактами) своими силами (приказ от 02.09.2014г. № 58 «О назначении экспертной комиссии по Федеральному закону от 05.04.2013г. № 44-ФЗ»). В ходе проверки представлены экспертные заключения по проверяемым договорам (контрактам).

**10. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.**

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги нарушений не установлено.

**11. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено. В ходе проверки проведена выборочная инвентаризация материальных запасов, приобретенных в 2014г. за счет бюджетных средств по подотчету кладовщика Костенко Н.И., на основании приказа директора ГБУ «Курганская облветлаборатория» от 14.05.2015г. № 60. Излишек или недостач материальных запасов не установлено. Инвентаризационная опись, копия приказа в **приложении № 8**.

**12. Проверка соблюдения требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.**

Порядок соблюдения требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок определен ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, отдельные части которой вступают в силу с 01.01.2016г., 01.01.2017г.

**13. Проверка соблюдения сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений, предусмотренных законодательством в сфере закупок.**

Проверкой соблюдения порядка размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014-2015 годы установлено:

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013г. N 44-ФЗ (в ред. от 31.12.2014г. № 498-ФЗ) заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 5 Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы, утвержденных приказом

Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы» (далее – приказ № 544/18н от 20.09.2013г.) размещение плана-графика на официальном сайте по форме планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – приказ № 761/20н от 27.12.2011г.) осуществляется с учетом положений, предусмотренных приказом № 544/18н от 20.09.2013г.

В соответствии с п. 5 приказа № 761/20н от 27.12.2011г., п. 2 приказа № 544/18н от 20.09.2013г. **планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.**

Бюджет Курганской области на 2014г. утвержден **03.12.2013г.** Законом Курганской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 03.12.2013г. № 88, принят Курганской областной Думой 26.11.2013 года.

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг ГБУ «Курганская облветлаборатория» на 2014г. утвержден 30.12.2013г. директором ГБУ «Курганская облветлаборатория» Жаровой Л.В., размещен на официальном сайте **31.12.2013г.** Размещение на официальном сайте плана-графика на 2014г. осуществлено заказчиком в установленные законодательством сроки.

Бюджет Курганской области на 2015г. утвержден **28.11.2014г.** Законом Курганской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» № 87, принят Курганской областной Думой 25.11.2014 года.

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг ГБУ «Курганская облветлаборатория» на 2015г. утвержден 30.12.2014г. директором ГБУ «Курганская облветлаборатория» Федоровой Е.В., опубликован на официальном сайте **30.12.2014г.**

В нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 2 Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ГБУ «Курганская облветлаборатория» на 2015г. размещен на официальном сайте 30.12.2014г., т.е. с нарушением установленного срока.

Частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 статьи 7.30 КоАП. **Дата совершения административного правонарушения – 29.12.2014г.**

Копии плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ГБУ «Курганская облветлаборатория», приказов об их утверждении, журнала событий, сведений о плане-графике размещения заказов на 2014-2015 годы прилагаются в **приложении № 9.**

В нарушение Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы, утвержденных приказом № 544/18н от 20.09.2013г.:

- подпункта 2б) пункта 5 в столбце 2 плана-графика, утвержденного 30.12.2013г. и опубликованного 31.12.2013г. неправильно отражен код ОКВЭД 85.20, который является кодом ОКВЭД лаборатории, следовало отразить код ОКВЭД 51.46.1;
- подпункта 2в) пункта 5 в столбце 3 плана-графика, утвержденного 30.12.2013г. и опубликованного 31.12.2013г. код ОКПД указан неверно;
- подпункта 2к) пункта 5 в столбце 10 плана-графика, утвержденного 30.12.2013г. и опубликованного 31.12.2013г. условия финансового обеспечения контракта указаны сведения, не соответствующие требованиям приказа 544/18н от 20.09.2013г.

В нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011г. № 761/20н:

- план график, утвержденный 25.09.2014г. опубликован 22.10.2014 г.,
- план-график, утвержденный 17.11.2014г., опубликован 28.11.2014г.,
- план-график, утвержденный 28.11.2014г., опубликован 10.12.2014г., т.е. с нарушением сроков, следовало - не позднее 3 рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 статьи 7.30 КоАП. **Дата совершения административного правонарушения – 30.09.2014г., 20.11.2014г., 03.12.2014г.**

В нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 6 Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н внесение изменений в план-

график, размещенный на официальном сайте осуществлялось с нарушением сроков, т. е. позднее, чем за 10 дней до даты заключения договоров. Так, в план-график, утвержденный 25.09.2014г., опубликованный на официальном сайте 22.10.2014г. внесены изменения по следующим объектам закупок:

- выполнение работ по демонтажу и монтажу оконных конструкций по контракту от 31.10.2014г. № 3 на сумму 68 020,0 рублей, контракту от 31.10.2014г. № 4 на сумму 98 980,0 рублей;
- приобретение диагностикумов по договору от 22.10.2014г. № 527 на сумму 40 367,16 рублей;
- приобретение диагностикумов по договору от 17.10.2014г. № 528 на сумму 53 394,0 рублей.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 статьи 7.30 КоАП. **Дата совершения административного правонарушения – 21.10.2014г., 12.10.2014г., 07.10.2014г.**

В соответствии с п. 6 Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы, утвержденных приказом № 544/18н от 20.09.2013г. **внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки должно осуществляться ...** в случае, если в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **не позднее чем за 10 дней до даты заключения контракта.**

В нарушение п. 15 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011г. № 761/20н в результате уменьшения начальной цены договора с 75 000,0 рублей до 15 000,0 рублей по договору от 05.12.2014 г. № Б-15820414/1196Д на поставку бензина в план-график, утвержденный 17.11.2014г., опубликованный на официальном сайте 28.11.2014г. внесены необоснованные изменения в столбце 14 «Обоснование внесения изменений», предусмотренные ч. 3 п. 15 приказа № 761/20н «Отмена заказчиком, уполномоченным органом предусмотренного планом-графиком размещения заказа», следовало внести изменения, предусмотренные ч. 1 п. 15 приказа 761/20н «Изменение более чем на 10 % стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком».

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 15 вышеуказанного нормативного документа (наличие правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ).

В нарушение п. 2 ст. 112, п. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 4 Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н в плане-графике размещения заказов ГБУ «Курганская облветлаборатория» на 2014г. в перечень товаров, закупка которых осуществляется путем закупки у единственного поставщика, не размещена информация о закупке диагностикумов, услуг по поверке прибора на общую сумму 26 814,11 рублей, осуществленная за счет субсидии из бюджета Курганской области на иные цели, в соответствии с договором от 22.09.2014г. № П000000375, заключенным с ООО «Торговый Дом ПРОСТОР», договором от 22.09.2014г. № 535, заключенным с ФБУ «Курганский ЦСМ», договором от 24.09.2014г. № 132, заключенным с ООО «Трелис», тем самым нарушая принцип открытости и прозрачности, выразившись в размещении на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) недостоверной информации. Копии договоров, журналов операций с безналичными денежными средствами № 2 за ноябрь, декабрь 2014г. в **приложении № 10.**

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 статьи 7.30 КоАП. **Дата совершения административного правонарушения – 12.09.2014г., 14.09.2014г.**

В соответствии с п. 2.3 приказа ГБУ «Курганская облветлаборатория» от 27.12.2013г. № 50 «О создании контрактной службы» функции и полномочия специалиста контрактной службы возложены на заместителя главного бухгалтера административно-хозяйственного отдела ГБУ «Курганская облветлаборатория» Бортоломееву Г.Н., в том числе полномочия по разработке плана-графика, осуществлению подготовки изменений для внесения в план-график, размещению в ЕИС (до введения ЕИС на официальном сайте) план-графика и внесению в него изменений, организации утверждения плана-графика.

По данным официального сайта размещение планов-графиков осуществлялось под ЭЦП Кондратьевой В.И. В соответствии с объяснительной Кондратьевой В.И. данная ситуация объясняется тем, что она являлась владельцем электронной подписи.



Полномочия и обязанности специалиста контрактной службы Бортоломеевой Г.Н. закреплены п. 2.17 должностной инструкции заместителя главного бухгалтера в полном объеме. Копии должностных инструкций в **приложении № 11**.

В соответствии с объяснительной зам. гл. бухгалтера Бортоломеевой Г.Н. ситуация с нарушением сроков объясняется большой нагрузкой (в течение периода с 11.03.2014г. по 12.05.2015г. она исполняла обязанности гл. бухгалтера в связи с временной нетрудоспособностью гл. бухгалтера Кондратьевой В.И.). Объяснительные руководителя контрактной службы Кондратьевой В.И., специалиста контрактной службы Бортоломеевой Г.Н. в **приложении № 12**.

### **Заключительная часть акта**

**В ходе проведенной плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в ГБУ «Курганская облветлаборатория» за 2014г., за период с 01.01.2015г. по 30.04.2015г. установлены следующие нарушения:**

**- нарушение сроков размещения (неразмещение) на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:**

- в нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 2 Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ГБУ «Курганская облветлаборатория» на 2015г. размещен на официальном сайте 30.12.2014г., т.е. с нарушением установленного срока;

- в нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011г. № 761/20н:

- план график, утвержденный 25.09.2014г. опубликован 22.10.2014 г.,

- план-график, утвержденный 17.11.2014г., опубликован 28.11.2014г.,

- план-график, утвержденный 28.11.2014г., опубликован 10.12.2014г., т.е. с нарушением сроков, следовало - не позднее 3 рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики;

- в нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 6 Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте осуществлялось с нарушением сроков, т. е. позднее, чем за 10 дней до даты заключения договоров. Так, в план-график,

утвержденный 25.09.2014г., опубликованный на официальном сайте 22.10.2014г. внесены изменения по следующим объектам закупок:

- выполнение работ по демонтажу и монтажу оконных конструкций по контракту от 31.10.2014г. № 3 на сумму 68 020,0 рублей, контракту от 31.10.2014г. № 4 на сумму 98 980,0 рублей;

- приобретение диагностикумов по договору от 22.10.2014г. № 527 на сумму 40 367,16 рублей;

- приобретение диагностикумов по договору от 17.10.2014г. № 528 на сумму 53 394,0 рублей;

● в нарушение п. 2 ст. 112, п. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 4 Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н в плане-графике размещения заказов ГБУ «Курганская облветлаборатория» на 2014г. в перечень товаров, закупка которых осуществляется путем закупки у единственного поставщика, не размещена информация о закупке диагностикумов, услуг по поверке прибора на общую сумму 26 814,11 рублей, осуществленная за счет субсидии из бюджета Курганской области на иные цели, в соответствии с договором от 22.09.2014г. № П000000375, заключенным с ООО «Торговый Дом ПРОСТОП», договором от 22.09.2014г. № 535, заключенным с ФБУ «Курганский ЦСМ», договором от 24.09.2014г. № 132, заключенным с ООО «Трелис», тем самым нарушая принцип открытости и прозрачности, выразившись в размещении на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) недостоверной информации.

**- нарушение требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок:**

● в нарушение п. 2. ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. N 44-ФЗ в п. 3.4 договора от 22.09.2014г. № 535 на оказание работ (услуг) по поверке средств измерений, заключенного с ФБУ «Курганский ЦСМ» предусмотрено право исполнителя на изменение стоимости поверки (калибровки) в случае изменения затрат по базовым статьям сметы расходов (фактически изменения стоимости во время исполнения договора не производилось);

● в нарушение п. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в договоре от 02.10.2014г. № 152 с ООО «Трелис» на поставку диагностикумов на общую сумму 59 259,84 рублей не предусмотрен срок оплаты товара;

● в нарушение п. 15 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011г. № 761/20н в результате уменьшения начальной цены договора с 75 000,0 рублей до 15 000,0 рублей по договору от 05.12.2014 г. № Б-15820414/1196Д на поставку бензина в план-график, утвержденный 17.11.2014г., опубликованный на официальном сайте 28.11.2014г. внесены необоснованные изменения в столбце 14 «Обоснование внесения изменений», предусмотренные ч. 3 п. 15 приказа № 761/20н «Отмена заказчиком, уполномоченным органом предусмотренного планом-графиком размещения заказа», следовало внести изменения, предусмотренные ч. 1 п. 15 приказа 761/20н «Изменение более чем на 10 % стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного

заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком»;

- в нарушение Особенности размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы, утвержденных приказом № 544/18н от 20.09.2013г.:

- подпункта 2б) пункта 5 в столбце 2 плана-графика, утвержденного 30.12.2013г. и опубликованного 31.12.2013г. неправильно отражен код ОКВЭД 85.20, который является кодом ОКВЭД лаборатории, следовало отразить код ОКВЭД 51.46.1;

- подпункта 2в) пункта 5 в столбце 3 плана-графика, утвержденного 30.12.2013г. и опубликованного 31.12.2013г. код ОКПД указан неверно;

- подпункта 2к) пункта 5 в столбце 10 плана-графика, утвержденного 30.12.2013г. и опубликованного 31.12.2013г. условия финансового обеспечения контракта указаны сведения, не соответствующие требованиям приказа 544/18н от 20.09.2013г.

#### **- прочие нарушения:**

- в нарушение п. 3 письма Минэкономразвития РФ от 25.08.2014г. № 20348-ЕЕ/Д28и «О разъяснениях по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-контракт» в строках 101 «Всего проведено способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (лотов) и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», 301 «Суммарная начальная цена контрактов (лотов) и договоров», 309 «Общая стоимость заключенных контрактов и договоров», 316 «Из строки 309 - стоимость контрактов, заключенных с отечественными участниками закупки» графы 15 «Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Отчета необоснованно учтено 11 закупок на общую сумму 428,0 тыс. рублей в соответствии с п. 4 части 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

#### **Предложения комиссии по результатам проверки:**

1. Направить в ГБУ «Курганская облветлаборатория» письменное обращение с предложением об устранении нарушений (недостатков) и недопущении нарушений в дальнейшей работе, в установленный в обращении срок, применении материальной, дисциплинарной ответственности к виновным должностным лицам;
2. Направить в Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области информацию о совершении ГБУ «Курганская облветлаборатория» действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения и подтверждающие документы, для решения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности по факту нарушения ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Лица, в отношении которых проведена проверка, вправе представить в Управление ветеринарии Курганской области письменные возражения по акту проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения.

Ведущий специалист  
сектора бухгалтерского учета и отчетности  
отдела финансового и хозяйственного обеспечения  
Управления ветеринарии Курганской области

Костюченко Л.В.

Специалист по закупкам  
ГБУ «Курганский Центр ветеринарии»

Узукова О.Н.