

## **Методика проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов**

При проведении правовой экспертизы в заключениях специалистам-экспертам необходимо указывать на наличие в проекте правового акта следующих коррупционных факторов.

Наличие в проекте правового акта определения компетенции органа местного самоуправления Курганской области (муниципального служащего) при помощи формулировок «вправе», «может», позволяющих муниципальным служащим неправомерно трактовать свое право только как возможность, а не обязанность совершения тех или иных действий.

Наличие в проекте правового акта положений, закрепляющих возможность выбора по усмотрению муниципального служащего сроков принятия решения, условий (оснований) принятия решения.

Наличие в проекте правового акта завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

Наличие в проекте правового акта перечня оснований для отказа:

- а) открытого, то есть не исчерпывающего;
- б) содержащего отсылки к основаниям для отказа, установленным в других нормативных правовых актах, в том числе подзаконного характера;
- в) содержащего, субъективно-оценочные основания отказа (например, сведения, представленные заявителем, представлены не в полном объеме, а объем представляемых сведений в правовом акте не определен).

Наличие в проекте правового акта юридико-лингвистической коррупциогенности, а именно: использование в проекте двусмысленных или неустоявшихся терминов, понятий и формулировок, категорий оценочного характера, с неясным, неопределенным содержанием, не используемых российским законодательством, допускающих различные трактовки и прочее.

Выявление в ходе проведения экспертизы пробела в правовом регулировании.

Отсутствие в представленном на экспертизу проекте правового акта ответственности муниципального служащего за правонарушения.

Отсутствие в представленном на экспертизу проекте контроля, в том числе общественного, за органами местного самоуправления и муниципальными служащими.

При подготовке заключения на проект правового акта необходимо прибегнуть к системному подходу и оценить не отдельные нормы анализируемого проекта правового акта, а весь его текст и назначение с точки зрения поставленных целей и приоритетов. Истинные цели принятия проекта правового акта могут быть неочевидны или отличаться от указанных в проекте правового акта.

При подготовке заключения на представленный проект правового акта эксперту необходимо выявить имеющиеся коллизии нормативных правовых актов.

Коллизия - столкновение противоположных интересов. В правовом аспекте имеется в виду расхождение, противоречие между различными правовыми актами и судебными решениями.

Коррупционным фактором является наличие в проекте правового акта возможности широкого ведомственного и локального нормотворчества. На наличие данного фактора указывают содержащиеся в тексте проекта правового акта бланкетные (отсылочные) нормы.

При подготовке заключения на представленный проект правового акта эксперту необходимо проанализировать полномочия органа, принявшего акт.

Необходимо учитывать возможность такой ситуации, когда правовой акт органа местного самоуправления разрабатывается на основе коррупциогенного отраслевого закона. В случае обнаружения данного фактора коррупциогенности эксперту необходимо дать рекомендации разработчику правового акта по устранению коррупциогенных норм.

Эксперту необходимо проверить, соблюдены ли необходимые формально-технические требования в анализируемом проекте правового акта. Для выявления этих факторов важно не содержание проекта правового акта, а соблюдение действующих требований к их форме, порядку принятия, регистрации и опубликования. Соответственно анализу подвергаются не

нормы проекта правового акта, а действия муниципальных служащих по его принятию, которые могут создавать условия для реализации коррупциогенных норм или указывать на коррупционные нарушения.

Необходимо проверить соблюдение установленной формы проекта правового акта органа местного самоуправления. Это может выражаться в таких признаках, как подписание правового акта не руководителем или лицом, исполняющим его обязанности, а другим лицом, наличие подписи (визы) ненадлежащего лица, принятие правового акта в форме письма или телеграммы, нарушение установленной структуры и реквизитов правового акта.

Несоблюдение установленной формы «помогает» реализоваться коррупциогенным нормам, которые имеются в проекте правового акта.

При подготовке заключения на проект правового акта эксперт должен проверить соблюдение порядка принятия правового акта органа местного самоуправления.

В заключении по результатам проведенной аникоррупциогенной экспертизы эксперт также должен отражать информацию о возможности нарушения баланса интересов физических и юридических лиц.