

ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности
Управления ветеринарии Курганской области
на 2015-2017 годы

2014 год

Введение

Сфера деятельности Управления ветеринарии Курганской области определена Положением об Управлении, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 12 декабря 2006 года № 436 «Об утверждении положения об Управлении ветеринарии Курганской области» (далее – Положение).

Управление ветеринарии Курганской области (далее – Управление) является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим государственное регулирование в сфере ветеринарной деятельности на территории Курганской области, и входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Курганской области, приказами и указаниями Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Курганской области, а также иными нормативно-правовыми актами и настоящим Положением.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, соответствующие штампы, фирменные бланки. Место нахождения Управления: 640022, г. Курган, ул. Карла Маркса, д. 106.

Свою деятельность Управление в установленном законом порядке осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной и законодательной власти Курганской области, с органами местного самоуправления Курганской области, организациями, осуществляющими материально-техническое обеспечение ветеринарной деятельности, государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению (далее – подведомственные учреждения) и производственной ветеринарной службой предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Курганской области.

В ведении Управления находятся 28 подведомственных учреждений, учрежденных постановлением Правительства Курганской области от 14 августа 2012 года № 369 «О создании государственных бюджетных учреждений Курганской области»:

Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная станция по борьбе с болезнями животных»;

Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная ветеринарная лаборатория»;

Государственное бюджетное учреждение «Далматовская зональная ветеринарная лаборатория»;

Государственное бюджетное учреждение «Курганская городская станция по борьбе с болезнями животных»;

24 государственных бюджетных учреждений – районные станции по борьбе с болезнями животных.

Расходы на содержание Управления осуществляются за счет средств областного бюджета, подведомственных учреждений – за счет средств областного бюджета в виде субсидий на выполнение государственного задания и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Подведомственные учреждения сохраняют хозяйственную самостоятельность и права юридического лица.

Управлению подконтрольны все предприятия, учреждения, организации, находящиеся на территории Курганской области, осуществляющие разведение и выращивание животных, заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, другую деятельность в области ветеринарии, кроме предприятий, организаций, учреждений федерального значения.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации организация мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, реализация государственной политики в области ветеринарии на территории субъекта Российской Федерации относится к компетенции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области ветеринарии. Противоэпизоотические мероприятия осуществляются Управлением и подведомственными учреждениями, специалистами производственных и частных ветеринарных служб.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии закреплены Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Курганской области от 5 октября 2005 года № 78 «О ветеринарии в Курганской области».

Раздел 1. Цели, задачи и показатели деятельности

Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных (ст. 1 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»). Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) характеризует ветеринарию как область деятельности, которая защищает человека и способствует его благополучию. Другими словами, миссия государственной ветеринарной службы заключается в защите населения от болезней, общих для человека и животных.

По данным ВОЗ в настоящее время насчитывают более 150 зооантропонозных болезней, 28 из них зарегистрированы на территории Российской Федерации.

Угроза жизни и здоровью человека может исходить:

от пищевых продуктов животного происхождения;

от больных животных при контакте их с человеком или через общую среду обитания человека и животных.

Таким образом, основной целью деятельности Управления ветеринарии Курганской области и государственной ветеринарной службы Курганской области является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области.

Достижение этой цели вносит вклад в достижение одной из стратегических целей Российской Федерации и Курганской области – «Повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения» (подцель «Предупреждение заболеваний и других угрожающих жизни и здоровью состояний»).

Показателем достижения цели является – доля выявленных больных животных зооантропонозными болезнями при ветеринарно-санитарной экспертизе.

В Курганской области по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно регистрируются такие зооантропонозные болезни, как финноз и трихинеллез. Необходимо не только снизить заболеваемость животных этими болезнями, но и не допустить заболевания другими опасными зооантропонозами.

Достижение стратегической цели осуществляется путем решения следующих задач.

Задача 1. Предупреждение заноса на территорию Курганской области возбудителей инфекционных заболеваний животных и ликвидация очагов заразных болезней животных в случае их возникновения.

Одним из результатов реализации указанной задачи является поддержание статуса территории Курганской области как свободной от заболеваний исходящих из списка А. Эта категория болезней, получивших названия конвенционных или особо опасных, согласно современному определению означает «заразные (трансмиссибельные) болезни, которые имеют способность к опасному и быстрому распространению безотносительно к государственным границам, сопровождаются серьезными последствиями в области общественной экономики и здравоохранения, имеют важное значение в международной торговле животными и продуктами животноводства».

По архивным данным на территории Курганской области находится 321 населенный пункт, где в разные годы были зарегистрированы очаги сибирской язвы. На сегодня достоверно не установлено местонахождение более 300 сибиреязвенных захоронений животных. Учитывая биологические особенности возбудителя, отсутствие точных данных местонахождения захоронений животных, создает реальную угрозу возникновения сибирской язвы среди животных.

Несмотря на благополучие Курганской области по таким опасным зооантропонозам, как туберкулез, бруцеллез, ящур сохраняется опасность их возникновения в результате заноса с других территорий. Обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России вышла из под контроля эпизоотия африканской чумы свиней, сложилась угрожающая ситуация по бруцеллезу, в республике Казахстан и др. приграничных государствах периодически возникают вспышки ящура, в странах Юго-Восточной Азии – гриппа птиц. Таким образом, ветеринарные риски для животноводства растут пропорционально темпам интеграции региона в международную экономику и одна из задач ветеринарной службы – свести эти риски к минимуму.

Основными показателями, характеризующие степень решения задачи являются:

Показатель 1.1. Выполнение планов мониторинговых исследований по особо опасным болезням животных.

Значение этого показателя должно быть не менее 100 %.

Показатель 1.2. Количество случаев возникновения эпизоотий в результате заноса с других территорий.

На протяжении последних лет отрасль животноводства в Курганской области находится в стабильном ветеринарно-санитарном состоянии. На территории области, начиная с 2006 года, не допускается заноса эпизоотий с других территорий. Последнее было связано с гриппом птиц в 2005 году. Были приняты меры по отчуждению, уничтожению птицы, купированию очагов, на личные подворья наложены ограничения. В результате работы, проведенной государственной ветеринарной службой Курганской области, дальнейшего распространения болезни удалось избежать.

В настоящее время проводятся регулярные мониторинговые исследования и профилактическая вакцинация поголовья птицы против гриппа птиц. В 2013 году исследовано на грипп птиц 13,8 тыс. проб от домашней и 576 голов от дикой птицы, проведена вакцинация и ревакцинация против гриппа – 745,3 тыс. голов птицы. В период с 2006 по 2013 годы заноса на территорию Курганской области особо опасных заболеваний животных не зарегистрировано.

Целевое значение данного показателя должно быть равно нулю. При заносе инфекции с другой территории действия государственной ветеринарной службы Курганской области должны быть направлены на недопущение развития эпизоотии.

При этом большое значение имеют не только и не столько экстренные противоэпизоотические мероприятия, сколько проводимая ранее профилактическая работа, направленная на все факторы: биологические, природно-географические и социально-экономические. Отсюда логично формулируются следующие задачи.

Задача 2. Профилактика, диагностика и лечение инфекционных, инвазионных и массовых незаразных болезней животных и болезней, общих для людей и животных.

Результаты выполнения профилактических мероприятий характеризуются такими показателями, как инфицированность и инвазированность животных. Эти показатели определяются по актуальным для Курганской области болезням.

Показатель 2.1. Уровень инфицированности животных.

Планируется к 2017 году достижение следующих значений:

лептоспироз КРС – не более 20 %;

лептоспироз свиней – не более 2,9 %;

лептоспироз МРС – не более 6 %;

лептоспироз лошадей – не более 17,9 %;

хламидиоз КРС – 0 %;

хламидиоз свиней – 0 %;
хламидиоз МРС – 0 %;
бруцеллез КРС – 0 %;
бруцеллез свиней – 0 %;
бруцеллез МРС – 0 %;
бруцеллез лошадей – 0 %;
туберкулез КРС – 0 %;
туберкулез свиней – 0 %;
листериоз КРС – 0 %;
листериоз свиней – 0 %;
лейкоз КРС в коллективных хозяйствах – не более 14 %;
лейкоз КРС в личных подворьях – не более 11,3 %;
ИНАН лошадей – не более 0,5 %;
сап лошадей – 0 %;
случная болезнь лошадей – 0 %.

По данным эпизоотологического мониторинга из заразных болезней КРС на сегодняшний день самым массовым остается лейкоз. В области на конец 2013 года зарегистрировано 85 неблагополучных пунктов по лейкозу крупного рогатого скота, из них 14 в животноводческих хозяйствах, 71 – в частном секторе. Системная работа, которая проводится ветеринарной службой и заинтересованными в оздоровлении собственниками животных, позволила за последние годы снизить инфицированность крупного рогатого скота вирусом лейкоза до 11,9 %, заболеваемость до 1,3 %.

Таблица 1

Динамика инфицированности и заболеваемости вирусом лейкоза крупного рогатого скота, (%)

Наименование	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Заболеваемость вирусом лейкоза	2,4	2,0	1,7	1,7	1,4	1,3
Инфицированность вирусом лейкоза	14,7	14,4	13,6	11,5	12,2	11,9

Однако коренной перелом в борьбе с лейкозом пока не достигнут, лейкоз продолжает оставаться одной из ветеринарных причин выбраковки скота.

На конец 2013 года количество стад с инфицированностью поголовья до 10 % составило 42, с инфицированностью поголовья до 30 % – 43.

Целевые индикаторы программы по лейкозу на 2011-2013 годы

Наименование целевого индикатора	Количество стад инфицированных вирусом лейкоза	2012 год	2013 год		2014 год
		факт	план	факт	план
Оздоровление стад с инфицированностью поголовья до 10 %	42	0	2	0	2
Оздоровление стад с инфицированностью поголовья до 30 %	43	0	1	0	0
Снижение инфицированности остального поголовья не менее чем на 50 %	0	0	0	0	0

Анализируя плановые показатели и фактическое исполнение программы можно отметить, что в борьбе с лейкозом мы проигрываем. Для борьбы с лейкозом нужны современные подходы. Это, прежде всего обеспечение ветеринарных лабораторий и диагностических отделов необходимым оборудованием и диагностиками, позволяющими определять более раннюю стадию заболевания, разработка научно обоснованных планов мероприятий и технологических карт по профилактике борьбы с лейкозом крупного рогатого скота по каждому неблагополучному пункту, организация искусственного осеменения маточного поголовья крупного рогатого скота. Все это сопряжено с финансовыми вливаниями, которых на сегодняшний день не достаточно.

Показатель 2.2. Уровень инвазированности животных.

Планируется к 2017 году достижение следующих значений:

гиподерматоз КРС – не более 0,7 %;

прочие инвазии по результатам копрологических исследований:

КРС – до 3 %;

свиньи – до 6 %;

МРС – до 3 %;

лошади – до 8 %.

Следует отметить, что ежегодно с развитием лабораторных технологий увеличивается перечень и качество исследований на инфекционные и инвазионные болезни животных. В связи с этим, указанные выше показатели могут значительно меняться в сторону увеличения. Это нужно учитывать при подведении итогов.

Проблема борьбы с инфекциями и инвазиями животных достигается посредством специфической профилактики (иммунизации), является одной из самых

актуальных как в Российской Федерации в целом, так и на территории Курганской области. Однако, против таких болезней как лейкоз КРС, туберкулез, ИНАН лошадей, сап лошадей и ряду других заболеваний животных не существует биологических и химических средств профилактики. В отношении этих болезней применяются организационно-хозяйственные мероприятия, в частности, проводятся диагностические исследования с дальнейшей выбраковкой реагирующих животных.

Наиболее значимыми для специфической профилактики в Курганской области являются следующие болезни животных: бруцеллез; лептоспироз; ящур; сибирская язва; эмкар; гиподерматоз; рожа свиней; классическая чума свиней; нематодозы.

С 2009 года по территории Российской Федерации стала распространяться и создавать угрозу благополучию территории страны и в том числе Курганской области африканская чума свиней, против которой в настоящее время нет средств биологической и иммунопрофилактики. По прогнозам Россельхознадзора Российской Федерации заболевание может погубить практически все отечественное свиноводство. И в первой группе риска – свиньи, выращиваемые в личных подворьях, хозяева которых не соблюдают правила содержания животных.

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции африканской чумы свиней на территорию Курганской области. В течение 2013 года проводился мониторинг, исследовано 660 проб от диких кабанов и 245 проб от домашних свиней, результат отрицательный.

Таблица 3

Мониторинг в 2013 году

Заболевание	Животные	Количество
Грипп птиц	Домашняя птица	515
	Дикая птица	576
Классическая чума свиней	Домашние свиньи	0
Африканская чума свиней	Домашние свиньи	245
	Дикие свиньи (кабаны)	660

Плановые значения в отношении показателя уровня инвазированности животных на период 2014-2017 гг. уменьшились. Использование более эффективных методов лечения и применение современных ветеринарных препаратов позволило уменьшить инвазированность животных.

Важнейшую роль в эффективности проводимой профилактики болезней животных играет степень охвата поголовья профилактическими мероприятиями.

Показатель 2.3. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями (по видам животных) по инфекционным болезням.

Планируется к 2017 году достижение следующих значений:

по КРС – доведение этого показателя до 99 %;

по свиньям – планируется сохранение этого показателя на уровне 100 %;

по МРС – планируется доведение этого показателя до 71 %;

по лошадям – до 80 %.

Показатель 2.4. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями (по видам животных) по инвазионным болезням.

Планируется к 2017 году достижение следующих значений:

по КРС – доведение этого показателя до 70 %;

по свиньям – доведение этого показателя до 95 %.

Свою деятельность Управление осуществляет через подведомственные ему государственные бюджетные учреждения, а также через ведомственную и производственную службу предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Курганской области.

Планирование ежегодных мероприятий производится Управлением на основании мониторинговых данных и предварительных противоэпизоотических планов подведомственных государственных бюджетных учреждений и производственной ветеринарной службы. Контроль выполнения противоэпизоотических мероприятий производится Управлением. Один раз в 2 года Управлением проводится проверка работы учреждений районной ветеринарной службы Курганской области.

Плановые значения в отношении показателей охвата поголовья животных профилактическими мероприятиями против инфекционных и инвазионных болезней животных на период 2014-2017 гг. остались неизменными.

Общий уровень здоровья стада и заболеваемость сельскохозяйственных животных незаразными болезнями в целом по региону можно считать удовлетворительным.

Снижение заболеваемости сельскохозяйственных животных заразными и незаразными болезнями, улучшение общего состояния здоровья – это серьезные резервы для улучшения сохранности и продуктивности поголовья, повышение эффективности и конкурентоспособности отрасли животноводства. Но использование этих резервов во многом зависит от уровня ветеринарного обслуживания. Сегодня мы вынуждены признать, что этот уровень не соответствует в полной мере современным требованиям, по двум основным причинам.

Первая причина – это несоответствие материально-технической, и, соответственно, методологической базы госветслужбы международным стандартам, в

том числе в области экспресс-диагностики инфекционных болезней животных и экспресс-контроля ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения и кормов. Принимаемые нами меры по модернизации оборудования за счет повышения количества и качества предоставляемых ветеринарных услуг не дают желаемого результата из-за низкой платежеспособности предприятий и высокой стоимости современного оборудования.

Вторая причина – кадровая. Средний возраст ветеринарных специалистов нашей службы составляет 49 лет. Низкая заработная плата, социальная незащищенность, отсутствие в регионе специализированных учебных учреждений привели к количественному и качественному дефициту ветеринарных кадров, как в государственной службе, так и на производстве.

Ряд проблем федерального характера, а именно:

снижение объема и в отдельных случаях несвоевременность поставок биопрепаратов за счет средств федерального бюджета;

правовая неурегулированность отдельных вопросов обеспечения ветеринарной безопасности в едином экономическом пространстве Таможенного союза.

Исходя из вышесказанного основные направления развития ветеринарного обслуживания животноводства Курганской области в ближайшей перспективе можно определить как следующие:

1. Модернизация материально-технической базы госветслужбы и внедрение инновационных технологий контроля за здоровьем стада и ветеринарно-санитарной безопасностью продукции животноводства.
2. Комплексное решение кадровой проблемы ветеринарной службы региона.
3. Профилактика и борьба с инфекционными болезнями животных, в том числе по искоренению лейкоза крупного рогатого скота и профилактике африканской чумы свиней.

Что необходимо сделать сегодня для реализации этих направлений:

1. Прежде всего, провести анализ лабораторно-диагностической сети ветеринарной службы, определить сопоставимость их новым требованиям национальных и международных стандартов. Совершенно очевидно, что эффективность ветеринарных мероприятий будет во многом зависеть от системы диагностики заразных и массовых незаразных болезней животных. По результатам анализа сделать вывод о степени готовности лабораторий к тестированию в рамках формирующейся в настоящее время национальной системы аккредитации ветеринарных лабораторий и принять решение о необходимости внедрения

конкретных методов экспресс-диагностики инфекционных болезней животных и экспресс-контроля микроорганизмов, токсинов и других патогенов в продукции животного происхождения и кормах.

2. Принять меры по переоснащению службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, переводу подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики. В настоящее время оснащенность ветеринарных пунктов и лечебниц в сельской местности является довольно низкой, а схема размещения ветеринарных подразделений недостаточно эффективной. В целях обеспечения своевременной ветеринарной помощи в каждом населенном пункте необходимо реализовать мероприятия по реорганизации системы ветеринарного обслуживания на селе.

3. Работа по повышению кадрового потенциала ветеринарной службы затрудняется отсутствием в регионе высших специализированных учебных заведений и недостаточной социальной защищенностью ветеринарных специалистов на селе. С целью организации целевой подготовки и повышения квалификации ветеринарных специалистов Управление сотрудничает с ведущим региональным ветеринарным вузом «Уральской академией ветеринарной медицины».

4. Регулярно организовывать повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы.

5. Надо отметить, что Управлением достигнуты существенные сдвиги оперативного управления информацией: в настоящее время электронная информационная система госветслужбы Курганской области интегрирована в два кластера государственной федеральной информационной ветеринарной системы:

систему эпизоотического мониторинга «Web-монитор»;

систему контроля трансграничного оборота поднадзорных грузов «Аргус».

Это позволяет принимать оперативные управленческие решения, безотлагательно принимать противоэпизоотические и контрольные меры.

Планируется переход на автоматизированную систему «Меркурий», предназначенной для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов, отслеживанию пути их перемещения по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

В настоящее время первоочередной задачей, стоящей перед органами государственной власти является выполнение требований федерального

законодательства, поручений Президента РФ и Председателя Правительства РФ, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг в электронном виде. В области ветеринарии приоритетной государственной услугой в электронном виде является выписка ветеринарных сопроводительных документов. Работа в рассматриваемых системах существенно упростит административные разрешительные процедуры для субъектов предпринимательства, оптимизирует осуществление государственного контроля и надзора, сведет к минимуму вероятность коррупционных проявлений.

6. Управлению усилить контроль за деятельностью подведомственных государственных бюджетных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей.

Таблица 4

План мероприятий по повышению результативности бюджетных расходов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок	Ответственный исполнитель
1.	Переоснащение службы транспортом, приборами и оборудованием	2011-2017 гг.	Управление ветеринарии
2.	Перевод подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение	в соответствии с техническими возможностями	Управление ветеринарии
3.	Совершенствование системы паспортизации личных подворий в сельской местности	ежегодно	Управление ветеринарии
4.	Совершенствование автоматизированной системы ветеринарного мониторинга	ежегодно	Управление ветеринарии
5.	Совершенствование системы планирования ежегодных мероприятий	ежегодно	Управление ветеринарии

На протяжении последних лет отрасль животноводства в Курганской области находится в стабильном ветеринарно-санитарном состоянии. На территории Курганской области не допускается возникновение таких социально экономически значимых болезней животных, как африканская чума свиней, ящур, туберкулез, бруцеллез, сибирская язва и др. Вместе с тем сохраняется непростая эпизоотическая ситуация по некоторым хроническим инфекциям.

На начало 2013 года в области было зарегистрировано 136 неблагополучных пунктов, из них 130 по карантинным и особо опасным болезням, в том числе по бешенству, лейкозу, лептоспирозу. На территории Курганской области проведено 580 тыс. диагностических исследований и более 30 млн. профилактических вакцинаций и обработок.

Бруцеллез

В целях поддержания благополучия по бруцеллезу крупного рогатого скота в 2013 году по области проведено 228,9 тыс. серологических исследований на бруцеллез крупного рогатого скота.

Основным мероприятием по профилактике бруцеллеза крупного рогатого скота в области является вакцинация всего восприимчивого поголовья вакциной из 82 штамма. В 2013 году иммунизировано против бруцеллеза крупного рогатого скота 30,4 тыс. голов.

За прошедший год исследовано на бруцеллез 228876 голов (при плане 203900 голов) крупного рогатого скота, 47768 голов (при плане 38000 голов) мелкого рогатого скота, 847 голов (при плане 500 голов) свиней, 8557 голов (при плане 6830 голов) лошадей. Положительно реагирующих на бруцеллез выявлено не было.

Туберкулез

В 2013 году проведено 239,4 тыс. исследований животных на туберкулез.

При аллергическом исследовании крупного рогатого скота на туберкулез выявлено положительно реагирующих, в том числе и симультанной пробой – 217 голов.

Реагирующие животные в количестве 98 голов были убиты с диагностической целью, отобранный материал отправлен в лабораторию для бактериологического исследования. Возбудителей туберкулеза не выделено.

В 2013 году было исследовано 1,5 тыс. голов птицы, свиней – 546 голов, лошадей – 226 голов по области. Положительно реагирующих на туберкулез не было выявлено.

Ящур

В семи районах области проводилась вакцинация крупного и мелкого рогатого скота против ящура: Петуховском, Макушинском, Половинском, Звериноголовском, Целинном, Притобольном и Куртамышском.

Всего в 2013 году было вакцинировано 109,6 тыс. голов крупного рогатого скота и 89,1 тыс. голов овец. Уровень иммунной защищенности вакцинированного поголовья проверяется в ФГУ «Центральная научно-методическая лаборатория» г. Покров Владимирской области.

Грипп птиц

В целях мониторинга наличия вируса гриппа птиц в популяциях дикой и домашней птицы исследовано 13,8 тыс. проб от домашней и 576 голов от дикой птицы.

Антител не обнаружено. Вакцинировано и ревакцинировано против гриппа – 745,3 тыс. голов птицы.

Африканская чума свиней

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции на территорию Курганской области и поддержание устойчивого эпизоотического благополучия. В течение 2013 года проводился мониторинг, исследовано 660 проб от диких кабанов и 1440 от домашних свиней. Результат отрицательный.

Важным условием для дифференциальной диагностики африканской чумы свиней является широкое применение иммунизации поголовья свиней против классической чумы в хозяйствах всех форм собственности, в том числе и в личных подворьях граждан. В 2013 году было привито 120,7 тыс. голов животных.

Лейкоз крупного рогатого скота

Актуальной для животноводства области остается проблема лейкоза крупного рогатого скота. На конец 2013 года зарегистрировано 85 неблагополучных пунктов по лейкозу.

По области проведено 63430 гематологических исследований, выявлено ГЕМ+ 803 головы. Серологическим методом исследования (РИД), исследовано 176400 голов крупного рогатого скота, выделено 90900 голов положительно реагирующих (РИД+), при этом инфицированность составила 11,9 %, что выше уровня прошлого года на 0,6 %. Заболеваемость крупного рогатого скота составила 1,3 %, что на 0,1 % меньше в сравнении с прошлым годом. За 2013 год по причине лейкоза было выбраковано и сдано на убой 770 ГЕМ+животных.

Основной причиной столь широкого распространения лейкоза в Курганской области является не выполнение хозяйствующими субъектами и муниципальными образованияами требований, указанных в Приказе Минсельхозпрода РФ от 11 мая 1999 г. № 359 «Об утверждении Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота».

Лептоспироз

В 2013 году ситуация по лептоспирозу сельскохозяйственных животных стабилизировалась, а по некоторым показателям улучшилась. Об этом свидетельствуют результаты лабораторных исследований, которых проведено 22,8 тысяч.

В связи с природной очаговостью лептоспироза, одной из основных мер в системе профилактики заболевания остается иммунизация животных, в 2013 году

вакцинировано 94,9 тыс. голов крупного рогатого скота, 20,6 тыс. голов свиней и 1,1 тыс. голов лошадей.

Таблица 5

Динамика положительно реагирующих на лептоспироз животных
в 2010-2013 гг., (%)

Наименование	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Свиньи	4,0	3,1	1,2	1,5
Лошади	22,7	17,3	17,4	17,9
КРС	19,6	15,2	15,2	13,1

Из санитарно-ветеринарных мероприятий, проводимых ветеринарной службой, заслуживают внимания ранняя диагностика лептоспироза у животных, изоляция и лечение их до момента прекращения выделения лептоспир, введение карантина в хозяйствах, неблагополучных по лептоспирозу, запрещение завоза скота в благополучные хозяйства из неблагополучных, проведение предубойного осмотра животных и экспертиза полученного мяса, запрещение в местах, неблагополучных по лептоспирозу, продажи молока на рынках без справки органов ветеринарного надзора, животных в соответствии с инструкцией. В ходе реализации всех этих мероприятий наблюдается положительная динамика по лептоспирозу.

Бешенство

Бешенство продолжает оставаться эндемическим на территории Курганской области. В прошедшем году в области зарегистрировано 64 неблагополучных пунктов по бешенству, из них 46 – среди диких животных. Случаи болезни зарегистрированы в 22 районах Курганской области.

Во всех районах Курганской области проводилась иммунизация домашних и сельскохозяйственных животных. За 2013 год по области в целом были вакцинированы 97,7 тыс. голов крупного рогатого скота, 26,2 тыс. голов мелкого рогатого скота, 2,8 тыс. голов лошадей, 35,1 тыс. голов собак и 18,1 тыс. голов кошек. В 2013 году дважды проведена оральная иммунизация диких животных против бешенства в количестве 153 тыс. доз.

В течении нескольких лет на территории Курганской области не допускается возникновение таких социальных и экономически значимых болезней животных, как африканская чума свиней, ящур, туберкулез, бруцеллез, сибирская язва, грипп птиц и др. благодаря своевременным противоэпизоотическим профилактическим мероприятиям, реализуемых в рамках целевой программы.

Задача 3. Надзор при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации поднадзорных видов сырья и продуктов животного происхождения.

При проведении ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно в области регистрируется до 859 случаев инвазионных и инфекционных заболеваний, в том числе, опасных для человека, а также более 472 случаев незаразных болезней. Это наносит значительный экономический ущерб и является явной угрозой безопасности питания населения.

Основными показателями, характеризующими степень решения данной задачи являются:

Показатель 3.1. Количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации поднадзорных видов сырья и продуктов животного происхождения.

К 2017 году планируется снижение значения данного показателя до 700 случаев.

Снижение плановых значений в отношении показателя количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного происхождения вызвано следующими причинами. Во-первых, происходящее с 2009 года совершенствование Российского законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательства вызвало значительное ограничение при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, и, соответственно, сокращение количества плановых и внеплановых проверок и уменьшение количества выявленных нарушений. Во-вторых, эффективный государственный ветеринарный надзор в течение последних лет и повышение ответственности субъектов предпринимательства привели к повышению общей культуры производства и объективному снижению количества нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства.

Показатель 3.2. Доля пунктов утилизации биологических отходов, соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям.

Планируется увеличение к 2017 году значения данного показателя до 40 %.

Более подробная информация о целях и задачах Управления ветеринарии и о показателях их достижения представлена в приложении 1 к Докладу.

Основными внешними рисками достижения указанных выше показателей могут являться:

изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;

ухудшение эпизоотической ситуации в Российской Федерации и странах – торговых партнерах;

возникновение на территории Курганской области чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

изменение структуры и перепрофилирование деятельности сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий;

не своевременная поставка (выделение не в полном объеме) биологических препаратов, оплаченных за счет средств федерального бюджета.

Внутренними рисками могут являться:

рецидивы карантинных и зооантропонозных болезней в ранее неблагополучных пунктах;

природная очаговость некоторых болезней;

недостаточная материально-техническая оснащенность государственных ветеринарных учреждений Курганской области;

дефицит кадров или недостаточная квалификация специалистов.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков необходимо:

усилить надзор за охраной очагов почвенных инфекций, состоянием природных резервуаров возбудителей болезней, обеспечить проведение комплекса лечебно-профилактических работ, испытания безопасности животноводческой продукции;

принять меры по переоснащению государственной ветеринарной службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики;

организовывать регулярное повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы;

осуществлять контроль за деятельностью подведомственных государственных бюджетных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей.

Раздел 2. Расходные обязательства и формирование доходов

В данном разделе приведены расходные обязательства Управления ветеринарии Курганской области, в том числе обязательства по обеспечению

деятельности Управления, по программной и непрограммной деятельности, за отчетный и на плановый периоды.

Расходные обязательства по программной деятельности составили: в 2012 году – 198105 тыс. руб., в 2013 году – 152181 тыс. руб., на плановый период 2014-2017 гг. на финансирование расходных обязательств по программной деятельности запланировано 151369 тыс. руб. в 2014 г., 153369 тыс. руб. в 2015 г., 151869 тыс. руб. в 2016 г., 153189 тыс. руб. в 2017 г.

Расходные обязательства по непрограммной деятельности составили в 2012 году – 246 тыс. руб., в 2013 году – 387 тыс. руб., на плановый период 2014-2017 гг. на финансирование расходных обязательств по непрограммной деятельности запланировано 50 тыс. руб. в 2014 г. В последующие годы финансирование по непрограммной деятельности не предусмотрено.

С 01.01.2011 г. вступила в действие целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы», согласно которой финансирование государственной ветеринарной службы в 2011-2013 гг. осуществляться в рамках этой программы. В 2012 г. расходные обязательства по программной деятельности в рамках целевой программы составили 196625 тыс. руб., в 2013 г. 150632 тыс. руб. С 2014 года действует государственная программа Курганской области «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы. В рамках данной программы предусмотрено финансирование в размере 149369 тыс. руб. на 2014 г.

Объемы доходов областного бюджета, главным администратором поступления которых является Управление, составили: в 2012 году – 60772 тыс. руб., в 2013 году – 1350 тыс. руб., оценка на 2014 год – 460 тыс. руб., плановые значения поступления доходов областного бюджета на 2015 год – 460 тыс. руб., 2016 год – 460 тыс. руб., 2017 год – 460 тыс. руб.

С 01.01.2013 г. подведомственные Управлению ветеринарии Курганской области учреждения были переведены с государственных казенных на государственные бюджетные учреждения. Средства от приносящей доход деятельности поступают непосредственно в распоряжение бюджетных учреждений, поэтому плановых значений поступления доходов областного бюджета от оказания платных услуг нет.

Объем финансируемых из бюджета расходных обязательств Управления и объем планируемых доходов, главным администратором поступления которых выступает Управление, представлены в Приложении 2 к Докладу.

Раздел 3. Бюджетные программы и непрограммная деятельность

Задачи поддержания эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Курганской области обеспечивается путем реализации бюджетных программ.

До 2014 г. Управлением реализовалась целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы», с 01.01.2014 г. Управлением реализуется государственная программа Курганской области «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы. Кроме того Управление участвует в реализации следующих государственных программ Курганской области: государственная программа Курганской области «Природопользование и охрана окружающей среды Курганской области в 2014-2020 годах», государственная программа Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года».

Государственная программа Курганской области «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы.

По государственной программе «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы указаны:

статус программы;

цель и тактические задачи Управления, на реализацию которых направлена программа;

показатели, характеризующие степень реализации программы;

бюджетные средства, предусмотренные на реализацию программы.

Конечные показатели выполнения бюджетных программ и показатели, характеризующие успешность их реализации, приведены в Приложении 3 к Докладу.

Актуальность программы.

Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области является наиболее актуальной проблемой именно сегодня, когда ветеринарного сопровождения животноводства во многом определяется и внешними условиями, а именно ветеринарно-санитарной ситуацией на территории России, Таможенного союза и третьих стран. Это обусловлено следующим.

С вступлением в ВТО продолжается гармонизация и сближение ветеринарного законодательства России с международными стандартами. В результате уже сегодня происходит свободное перемещение животноводческих грузов между сторонами Таможенного Союза, на внешних границах Таможенного союза с третьими странами преобладает документарная форма ветеринарного контроля, к тому же законодательно ограничен внутренний ветеринарный контроль и надзор.

Одновременно обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России вышла из под контроля эпизоотия африканской чумы свиней, сложилась угрожающая ситуация по бруцеллезу, в республике Казахстан и других приграничных государствах периодически возникают вспышки ящура, в странах Юго-Восточной Азии – гриппа птиц.

Таким образом, ветеринарные риски для животноводства растут пропорционально темпам интеграции экономики региона в международную экономику и одна из задач государственной ветеринарной службы – свести эти риски к минимуму.

Принятие программы обусловлено:

необходимостью сохранения программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Курганской области;

низкими темпами структурно-технологической модернизации лабораторно-диагностической и производственной базы государственных ветеринарных учреждений;

недостаточной эффективностью существующей структуры и распределения штатной численности в государственных ветеринарных учреждениях;

недостаточным уровнем оплаты труда в государственных ветеринарных учреждениях и эффективности механизмов стимулирования повышения производительности труда и расширения зоны обслуживания;

недостаточным уровнем сотрудничества с ведущими научными центрами Российской Федерации по практическому внедрению передового опыта в области ветеринарии;

недостаточным уровнем притока и закрепления молодых ветеринарных кадров в ветеринарной службе Курганской области.

Главная цель программы – обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию государственной программы Курганской области «О первоочередных направлениях развития ветеринарного обслуживания в Курганской области» на 2014-2018 годы, в 2014 г.

составляют 149369 тыс. р., в 2015 г. – 149369 тыс. р., в 2016 г. – 149369 тыс. р., в 2017 г. – 149369 тыс. руб.

Цели и задачи Управления ветеринарии Курганской области, решение которых будет обеспечено реализацией бюджетных программ, а также их качественная и количественная оценка влияния реализации программ на уровень достижения целей и задач Управления ветеринарии Курганской области представлены в Приложении 3 к Докладу.

Государственная программа Курганской области «Природопользование и охрана окружающей среды Курганской области в 2014-2020 годах».

Мероприятия по государственной программе:

1. Ремонт и реконструкция действующих скотомогильников и имеющихся сибиреязвенных захоронений животных.
2. Приобретение паровых стерилизаторов (автоклавов) для обезвреживания остатков биопрепаратов.
3. Приобретение боксов ламинарных (для уничтожения лептоспир и возбудителей II-III групп патогенности).
4. Приобретение бань лабораторных для инактивации сыворотки крови.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию государственной программы Курганской области «Природопользование и охрана окружающей среды Курганской области в 2014-2020 годах», в 2014 г. составляют 2000 тыс. р., в 2015 г. – 2000 тыс. р., в 2016 г. – 2000 тыс. р., в 2017 г. – 2000 тыс. р.

Государственная программа Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года».

Мероприятия по государственной программе:

1. Проведение энергетического обследования.
2. Внедрение эффективных систем освещения.
3. Утепление зданий и индивидуальных тепловых пунктов.
4. Оснащение зданий, строений, сооружений, находящихся в государственной собственности Курганской области, приборами учета используемых тепловой энергии, воды, газа и электрической энергии (модернизация).

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию государственной программы Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года», в 2015 г. составляют 2000 тыс. р., в 2016 г. – 500 тыс. р., в 2017 г. – 1820 тыс. р.

Краткая характеристика планируемых результатов непрограммной деятельности, включая количественные значения показателей, отражающих результаты непрограммной деятельности, представлены в Приложении 3 к Докладу. Бюджет программ и непрограммных расходов, направленных на решение целей и тактических задач Управления ветеринарии Курганской области, приведен в Приложении 3 к Докладу.

Раздел 4. Распределение расходов по целям, задачам и программам

В основе распределения фактических и планируемых бюджетных расходов Управления ветеринарии по целям и задачам находится текущий уровень финансирования по соответствующим статьям бюджета. Распределение фактических и планируемых расходов Управления ветеринарии Курганской области по целям, задачам и программам представлено в Приложении 4 к Докладу.

Раздел 5. Результативность бюджетных расходов

Фактические результаты, достигнутые за отчетный период в рамках реализации стоящих перед Управлением ветеринарии Курганской области целей и задач, представлены в Приложении 5 к Докладу. В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов предусматривается повышение качества планирования целей, тактических задач и результатов деятельности Управления через текущий мониторинг и анализ исполнения системы показателей, характеризующих достижения целей и задач Управления.

Проведен анализ реализации плановых показателей за отчетный период (2012-2014 гг.) и обоснование причин не достижения в отчетном периоде запланированных значений показателей (отклонения факта от плана), характеризующих деятельность Управления. Проведена оценка результативности деятельности Управления в отчетном периоде.