

ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности
государственной ветеринарной службы Курганской области на
2014-2016 годы

2013 год

Введение

Сфера деятельности Управления ветеринарии Курганской области определена Положением об Управлении, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 12 декабря 2006 года № 436 «Об утверждении положения об Управлении ветеринарии Курганской области» (далее положение).

Управление ветеринарии Курганской области (далее Управление) является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим государственное регулирование в сфере ветеринарной деятельности на территории Курганской области, и входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Курганской области, приказами и указаниями Департамента ветеринарии и животноводства Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Курганской области, а также иными нормативно-правовыми актами и настоящим положением.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, соответствующие штампы, фирменные бланки. Место нахождения Управления: 640022, г. Курган, ул. Карла Маркса, 106.

Свою деятельность Управление в установленном законом порядке осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной и законодательной власти Курганской области, с органами местного самоуправления Курганской области, организациями, осуществляющими материально-техническое обеспечение ветеринарной деятельности, подведомственными Управлению государственными бюджетными учреждениями и производственной ветеринарной службой предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Курганской области.

В ведении Управления находятся 28 подведомственных учреждений, учрежденных постановлением Правительства Курганской области от 14.08.2012 г.

№ 369 «О создании государственных бюджетных учреждений Курганской области»:

Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная станция по борьбе с болезнями животных»;

Государственное бюджетное учреждение «Курганская областная ветеринарная лаборатория»;

Государственное бюджетное учреждение «Далматовская зональная ветеринарная лаборатория»;

Государственное бюджетное учреждение «Курганская городская станция по борьбе с болезнями животных»;

24 государственных бюджетных учреждений – районные станции по борьбе с болезнями животных.

Расходы на содержание Управления и подведомственных ему государственных бюджетных учреждений осуществляются за счет средств областного бюджета. Подведомственные учреждения сохраняют хозяйственную самостоятельность и права юридического лица.

Управлению подконтрольны все предприятия, учреждения, организации, находящиеся на территории Курганской области, осуществляющие разведение и выращивание животных, заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, другую деятельность в области ветеринарии, кроме предприятий, организаций, учреждений федерального значения.

В соответствии с действующим законодательством РФ организация мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, реализация государственной политики в области ветеринарии на территории субъекта РФ относится к компетенции органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области ветеринарии. Противозэпизоотические мероприятия осуществляются Управлением и подведомственными ему государственными бюджетными учреждениями, специалистами производственной и частной ветеринарных служб.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии закреплены Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом

регулировании», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Положением о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации 19 июня 1994 года № 706, Законом Курганской области от 5 октября 2005 года № 78 «О ветеринарии в Курганской области».

Раздел I. Цели, задачи и показатели деятельности

Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных (ст. 1 Закона РФ «О ветеринарии»). Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) характеризует ветеринарию как область деятельности, которая защищает человека и способствует его благополучию. Другими словами, миссия государственной ветеринарной службы заключается в защите населения области от болезней, общих для человека и животных.

По данным ВОЗ в настоящее время насчитывают более 150 зооантропонозных болезней, 28 из них зарегистрированы на территории Российской Федерации

Угроза жизни и здоровью человека может исходить:

- от пищевых продуктов животного происхождения;
- от больных животных при контакте их с человеком или через общую среду обитания человека и животных.

Таким образом, основной стратегической целью деятельности Управления ветеринарии Курганской области и государственной ветеринарной службы Курганской области является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области.

Достижение этой цели вносит вклад в достижение одной из стратегических целей Российской Федерации и Курганской области – «Повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения» (Цель 1.2., подцель 1.2.3. Предупреждение заболеваний и других угрожающих жизни и здоровью состояний).

Показателем достижения цели является – доля выявленных больных животных зооантропонозными болезнями при ветеринарно-санитарной экспертизе.

В Курганской области по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно регистрируются такие зооантропонозные болезни, как финноз и трихинеллез. Необходимо не только снизить заболеваемость животных этими болезнями, но и не допустить заболевания другими опасными зооантропонозами.

Достижение стратегической цели осуществляется путем решения следующих задач.

Задача 1. Предупреждение заноса на территорию Курганской области возбудителей инфекционных заболеваний животных и ликвидация очагов заразных болезней животных в случае их возникновения.

Одним из результатов реализации указанной задачи является поддержание статуса территории Курганской области как свободной от заболеваний исходящих из списка А. Эта категория болезней, получивших названия конвенционных или особо опасных, согласно современному определению означает «заразные (трансмиссибельные) болезни, которые имеют способность к опасному и быстрому распространению безотносительно к государственным границам, сопровождаются серьезными последствиями в области общественной экономики и здравоохранения, имеют важное значение в международной торговле животными и продуктами животноводства».

По архивным данным на территории Курганской области находится 321 населенный пункт, где в разные годы были зарегистрированы очаги сибирской язвы. На сегодня достоверно не установлено местонахождение более 300 сибиреязвенных захоронений животных. Учитывая биологические особенности возбудителя, отсутствие точных данных местонахождения захоронений животных, создает реальную угрозу возникновения сибирской язвы среди животных.

Несмотря на благополучие Курганской области по таким опасным зооантропонозам, как туберкулез, бруцеллез, ящур сохраняется опасность их возникновения в результате заноса с других территорий. Обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России вышла из под контроля эпизоотия африканской чумы свиней, сложилась угрожающая ситуация по бруцеллезу, в республике Казахстан и др. приграничных государствах периодически возникают вспышки ящура, в странах Юго-Восточной Азии – гриппа

птиц. Таким образом, ветеринарные риски для животноводства растут пропорционально темпам интеграции региона в международную экономику и одна из задач ветеринарной службы – свести эти риски к минимуму.

Основными показателями, характеризующие степень решения задачи являются:

Показатель 1.1. Выполнение планов мониторинговых исследований по особо опасным болезням животных.

Значение этого показателя должно быть не менее 100 %.

Показатель 1.2. Количество случаев возникновения эпизоотий в результате заноса с других территорий.

На протяжении последних лет отрасль животноводства в Курганской области находится в стабильном ветеринарно-санитарном состоянии. На территории области, начиная с 2006 года, не допускается заноса эпизоотий с других территорий. Последнее было связано с гриппом птиц в 2005 году. Были приняты меры по отчуждению, уничтожению птицы, купированию очагов, на личные подворья наложены ограничения. В результате работы, проведенной государственной ветеринарной службой Курганской области, дальнейшего распространения болезни удалось избежать.

В настоящее время проводятся регулярные мониторинговые исследования и профилактическая вакцинация поголовья птицы против гриппа птиц. В 2012 году исследовано на грипп птиц 14,7 тыс. проб от домашней и 6,1 тыс. проб от дикой птицы, проведена вакцинация и ревакцинация против гриппа – 955,5 тыс. голов птицы. В период с 2006 по 2012 годы заноса на территорию Курганской области особо опасных заболеваний животных не зарегистрировано.

Целевое значение данного показателя должно быть равно нулю. При заносе инфекции с другой территории действия государственной ветеринарной службы должны быть направлены на недопущение развития эпизоотии.

При этом большое значение имеют не только и не столько экстренные противоэпизоотические мероприятия, сколько проводимая ранее профилактическая работа, направленная на все факторы: биологические, природно-географические и социально-экономические. Отсюда логично формулируются следующие задачи.

Задача 2. Профилактика, диагностика и лечение инфекционных, инвазионных и массовых незаразных болезней животных и болезней, общих для людей и животных.

Результаты выполнения профилактических мероприятий характеризуются такими показателями, как инфицированность и инвазированность животных. Эти показатели определяются по актуальным для Курганской области болезням.

Показатель 2.1. Уровень инфицированности животных.

Планируется к 2016 году достижение следующих значений:

Лептоспироз КРС – не более 20 %;

Лептоспироз свиней – не более 2,9 %;

Лептоспироз МРС – не более 9 %;

Лептоспироз лошадей – не более 17,9 %;

Хламидиоз КРС – 0 %;

Бруцеллез – 0 %;

Туберкулез – 0 %;

Листерииоз КРС – 0 %;

ИНАН лошадей – не более 0,5 %;

Случная болезнь лошадей – 0 %.

По данным эпизоотологического мониторинга из заразных болезней КРС на сегодняшний день самым массовым остается лейкоз. В области зарегистрировано 106 неблагополучных пунктов по лейкозу крупного рогатого скота, в том числе 20 в животноводческих хозяйствах, 86 – в частном секторе. Системная работа, которая проводится ветеринарной службой и заинтересованными в оздоровлении собственниками животных, позволила за последние годы снизить инфицированность крупного рогатого скота вирусом лейкоза до 12,2 %, заболеваемость до 1,4 %.

Таблица 1

Динамика инфицированности и заболеваемости вирусом лейкоза крупного рогатого скота, (%)

Наименование	Годы					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Заболеваемость вирусом лейкоза	2,5	2,4	2,0	1,7	1,7	1,4
Инфицированность вирусом лейкоза	15,4	14,7	14,4	13,6	11,5	12,2

Однако коренной перелом в борьбе с лейкозом пока не достигнут, лейкоз продолжает оставаться одной из ветеринарных причин выбраковки скота.

На начало 2012 года число хозяйств, инфицированных вирусом лейкоза, составляло 106. Из них с инфицированностью поголовья до 10 % – 4 хозяйства, в

2013 г. планируется оздоровить 5 пунктов. Количество стад с инфицированность поголовья до 30 % составляет 36, в ходе реализации программы планируется оздоровить за весь период ¼ неблагополучных стад. Количество стад с инфицированность поголовья свыше 30 % составляет 66 хозяйств. За три года планируется снизить этот показатель ровно на половину, т.е. должно на начало 2014 года остаться 33 хозяйства с инфицированность выше 30 %.

Таблица 2

Целевые индикаторы программы по лейкозу на 2011-2013 годы

Наименование целевого индикатора	Количество хозяйств инфицированных вирусом лейкоза	2011	2012		2013
		факт	план	факт	план
Оздоровление стад с инфицированностью поголовья до 10 %	4	1	3	0	5
Оздоровление стад с инфицированностью поголовья до 30 %	36	2	3	0	3
Снижение инфицированности остального поголовья не менее чем на 50 %	66	0	4	0	7

Анализируя плановые показатели и фактическое исполнение программы можно отметить, что в борьбе с лейкозом мы проигрываем. Для борьбы с лейкозом нужны современные подходы. Это, прежде всего обеспечение ветеринарных лабораторий и диагностических отделов необходимым оборудованием и диагностиками, позволяющими определять более раннюю стадию заболевания, разработка научно обоснованных планов мероприятий и технологических карт по профилактике борьбы с лейкозом крупного рогатого скота по каждому неблагополучному пункту, организация искусственного осеменения маточного поголовья крупного рогатого скота. Все это сопряжено с финансовыми вливаниями, которых на сегодняшний день не достаточно.

К 2016 году планируется добиться поэтапного оздоровления неблагополучных пунктов от лейкоза крупного рогатого скота с инфицированностью поголовья: до 30 % – не менее четверти неблагополучных стад; свыше 30 % – снижение заболеваемости и инфицированности остального поголовья не менее чем на 50 %.

Показатель 2.2. Уровень инвазированности животных.

Планируется к 2016 году достижение следующих значений:

Гиподерматоз КРС – не более 0,9 %;

Прочие инвазии по результатам копрологических исследований:

КРС – до 6 %;

Свиньи – до 8 %;

МРС – до 3 %;

Лошади – до 8 %.

Следует отметить, что ежегодно с развитием лабораторных технологий увеличивается перечень и качество исследований на инфекционные и инвазионные болезни животных. В связи с этим, указанные выше показатели могут значительно меняться в сторону увеличения. Это нужно учитывать при подведении итогов.

Проблема борьбы с инфекциями и инвазиями животных достигается посредством специфической профилактики (иммунизации), является одной из самых актуальных как в Российской Федерации в целом, так и на территории Курганской области. Однако, против таких болезней как лейкоз КРС, туберкулез, ИНАН лошадей, сап лошадей и ряду других заболеваний животных не существует биологических и химических средств профилактики. В отношении этих болезней применяются организационно-хозяйственные мероприятия, в частности, проводятся диагностические исследования с дальнейшей выбраковкой реагирующих животных.

Наиболее значимыми для специфической профилактики в Курганской области являются следующие болезни животных: бруцеллез; лептоспироз; ящур; сибирская язва; эмкар; гиподерматоз; рожа свиней; классическая чума свиней; нематодозы.

С 2009 года по территории Российской Федерации стала распространяться и создавать угрозу благополучию территории страны и в том числе Курганской области африканская чума свиней, против которой в настоящее время нет средств биологической и иммунопрофилактики. По прогнозам Россельхознадзора РФ, заболевание может погубить практически все отечественное свиноводство. И в первой группе риска – свиньи, выращиваемые в личных подворьях, хозяева которых не соблюдают правила содержания животных.

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции африканской чумы свиней на территорию Курганской области. В течение 2012

года проводился мониторинг, исследовано 118 проб от диких кабанов и 1333 проб от домашних свиней, результат отрицательный.

Таблица 3

Мониторинг в 2012 году

Заболевание	Животные	Количество
Грипп птиц	Домашняя птица	765
	Дикая птица	525
Классическая чума свиней	Домашние свиньи	742
Африканская чума свиней	Домашние свиньи	1333
	Дикие свиньи (кабаны)	118

Важным условием для дифференциальной диагностики африканской чумы свиней является широкое применение иммунизации поголовья свиней против классической чумы в хозяйствах всех форм собственности, в том числе и в личных подворьях граждан, в 2012 году было привито 89,5 тыс. голов животных.

Плановые значения в отношении показателя уровня инвазированности животных на период 2013-2016 гг. изменились. Использование более эффективных методов лечения и применение современных ветеринарных препаратов позволило уменьшить инвазированность животных.

Важнейшую роль в эффективности проводимой профилактики болезней животных играет степень охвата поголовья профилактическими мероприятиями.

Показатель 2.3. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями (по видам животных) по инфекционным болезням.

Планируется к 2016 году достижение следующих значений:

по КРС – доведение этого показателя до 99 %;

по свиньям – планируется сохранение этого показателя на уровне 100 %;

по МРС – планируется доведение этого показателя до 71 %;

по лошадям – до 80 %.

Показатель 2.4. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями (по видам животных) по инвазионным болезням.

Планируется к 2016 году достижение следующих значений:

по КРС – доведение этого показателя до 70 %;

по свиньям – доведение этого показателя до 95 %.

Свою деятельность Управление осуществляет через подведомственные ему государственные бюджетные учреждения, а также через ведомственную и производственную службу предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Курганской области.

Планирование ежегодных мероприятий производится Управлением на основании мониторинговых данных и предварительных противозoonотических планов подведомственных государственных бюджетных учреждений и производственной ветеринарной службы. Контроль выполнения противозoonотических мероприятий производится Управлением. Один раз в 2 года Управлением проводится проверка работы учреждений районной ветеринарной службы Курганской области.

Плановые значения в отношении показателей охвата поголовья животных профилактическими мероприятиями против инфекционных, инвазионных болезней на период 2013-2016 гг. увеличились в связи с осложнением эпизоотической ситуации по особо опасным заболеваниям животных на территории РФ.

Общий уровень здоровья стада и заболеваемость сельскохозяйственных животных незаразными болезнями в целом по региону можно считать удовлетворительным.

Снижение заболеваемости сельскохозяйственных животных заразными и незаразными болезнями, улучшение общего состояния здоровья – это серьезные резервы для улучшения сохранности и продуктивности поголовья, повышение эффективности и конкурентоспособности отрасли животноводства. Но использование этих резервов во многом зависит от уровня ветеринарного обслуживания. Сегодня мы вынуждены признать, что этот уровень не соответствует в полной мере современным требованиям, по двум основным причинам.

Первая причина. Это несоответствие материально-технической, и, соответственно, методологической базы госветслужбы международным стандартам, в том числе в области экспресс-диагностики инфекционных болезней животных и экспресс-контроля ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения и кормов. Принимаемые нами меры по модернизации оборудования за счет повышения количества и качества предоставляемых ветеринарных услуг не дают желаемого результата из-за низкой платежеспособности предприятий и высокой стоимости современного оборудования.

Вторая причина – кадровая. Средний возраст ветеринарных специалистов нашей службы составляет 49 лет. Низкая заработная плата, социальная незащищенность, отсутствие в регионе специализированных учебных учреждений

привели к количественному и качественному дефициту ветеринарных кадров, как в государственной службе, так и на производстве.

Ряд проблем федерального характера, а именно:

– снижение объема и в отдельных случаях несвоевременность поставок биопрепаратов за счет средств федерального бюджета;

– правовая неурегулированность отдельных вопросов обеспечения ветеринарной безопасности в едином экономическом пространстве Таможенного союза.

Исходя из вышесказанного основные направления развития ветеринарного обслуживания животноводства Курганской области в ближайшей перспективе можно определить как следующие:

1. Модернизация материально-технической базы госветслужбы и внедрение инновационных технологий контроля за здоровьем стада и ветеринарно-санитарной безопасностью продукции животноводства.

2. Комплексное решение кадровой проблемы ветеринарной службы региона.

3. Профилактика и борьба с инфекционными болезнями животных, в том числе по искоренению лейкоза крупного рогатого скота и профилактике африканской чумы свиней.

Что необходимо сделать сегодня для реализации этих направлений:

1. Прежде всего, провести анализ лабораторно-диагностической сети ветеринарной службы, определить сопоставимость их новым требованиям национальных и международных стандартов. Совершенно очевидно, что эффективность ветеринарных мероприятий будет во многом зависеть от системы диагностики заразных и массовых незаразных болезней животных. По результатам анализа сделать вывод о степени готовности лабораторий к тестированию в рамках формирующейся в настоящее время национальной системы аккредитации ветеринарных лабораторий и принять решение о необходимости внедрения конкретных методов экспресс-диагностики инфекционных болезней животных и экспресс-контроля микроорганизмов, токсинов и других патогенов в продукции животного происхождения и кормах.

2. Принять меры по переоснащению службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, переводу подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики. В настоящее время оснащенность ветеринарных пунктов и лечебниц в сельской местности является довольно низкой, а схема размещения

ветеринарных подразделений недостаточно эффективной. В целях обеспечения своевременной ветеринарной помощи в каждом населенном пункте необходимо реализовать мероприятия по реорганизации системы ветеринарного обслуживания на селе.

3. Работа по повышению кадрового потенциала ветеринарной службы затрудняется отсутствием в регионе высших специализированных учебных заведений и недостаточной социальной защищенностью ветеринарных специалистов на селе. С целью организации целевой подготовки и повышение квалификации ветеринарных специалистов Управление сотрудничает с ведущим региональным ветеринарным вузом «Уральской академией ветеринарной медицины».

4. Регулярно организовывать повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы.

5. Надо отметить, что Управлением достигнуты существенные сдвиги оперативного управления информацией: в настоящее время электронная информационная система госветслужбы Курганской области интегрирована в два кластера государственной федеральной информационной ветеринарной системы:

- систему эпизоотического мониторинга «Web-монитор»;
- систему контроля трансграничного оборота поднадзорных грузов «Аргус».

Это позволяет принимать оперативные управленческие решения, безотлагательно принимать противоэпизоотические и контрольные меры.

В настоящее время первоочередной задачей, стоящей перед органами государственной власти является выполнение требований федерального законодательства, поручений Президента РФ и Председателя Правительства РФ, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг в электронном виде. В области ветеринарии приоритетной государственной услугой в электронном виде является выписка ветеринарных сопроводительных документов. Работа в рассматриваемых системах существенно упростит административные разрешительные процедуры для субъектов предпринимательства, оптимизирует осуществление государственного контроля и надзора, сведет к минимуму вероятность коррупционных проявлений.

6. Управлению усилить контроль за деятельностью подведомственных государственных бюджетных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей.

План мероприятий по повышению результативности бюджетных расходов

№	Наименование мероприятия	Сроки	Ответственный исполнитель
1	Переоснащение службы транспортом, приборами и оборудованием	2010-2016 гг.	Управление ветеринарии
2	Перевод подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение	в соответствии с техническими возможностями	Управление ветеринарии
3	Совершенствование системы паспортизации личных подворий в сельской местности	ежегодно	Управление ветеринарии
4	Совершенствование автоматизированной системы ветеринарного мониторинга	ежегодно	Управление ветеринарии
5	Совершенствование системы планирования ежегодных мероприятий	ежегодно	Управление ветеринарии
6	Совершенствование системы государственных закупок для нужд государственной ветеринарной службы области	ежегодно	Управление ветеринарии

На протяжении последних лет отрасль животноводства в Курганской области находится в стабильном ветеринарно-санитарном состоянии. На территории Курганской области не допускается возникновение таких социально экономически значимых болезней животных, как африканская чума свиней, ящур, туберкулез, бруцеллез, сибирская язва и др. Вместе с тем сохраняется непростая эпизоотическая ситуация по некоторым хроническим инфекциям.

На начало 2012 года в области было зарегистрировано 123 неблагополучных пунктов, из них 117 по карантинным и особо опасным болезням, в том числе по бешенству, лейкозу, лептоспирозу. На территории Курганской области проведено 580 тысяч диагностических исследований и более 22 млн. профилактических вакцинаций и обработок.

Бруцеллез

Курганская область 13 лет благополучна по бруцеллезу крупного рогатого скота. В целях поддержания благополучия по бруцеллезу крупного рогатого скота в 2012 году по области проведено 241,8 тысяч серологических исследований на бруцеллез крупного рогатого скота.

Основным мероприятием по профилактике бруцеллеза крупного рогатого скота в области является вакцинация всего восприимчивого поголовья вакциной

из 82 штамма. В 2012 году иммунизировано против бруцеллеза крупного рогатого скота 32,9 тыс. голов.

За прошедший год исследовано на бруцеллез 50175 голов (при плане 38900 голов) мелкого рогатого скота, 2293 голов (при плане 400 голов) свиней, 8950 голов (при плане 6460 голов) лошадей. Положительно реагирующих на бруцеллез выявлено не было.

Туберкулез

Семь лет назад был закрыт последний пункт по туберкулезу крупного рогатого скота. В 2012 году проведено 257,5 тыс. исследований животных на туберкулез. При аллергическом исследовании крупного рогатого скота на туберкулез выявлено положительно реагирующих, в том числе и симультанной пробой – 245 голов.

Реагирующие животные в количестве 98 голов были убиты с диагностической целью, отобранный материал отправлен в лабораторию для бактериологического исследования. Возбудителей туберкулеза не выделено.

В 2012 году было исследовано 1,5 тыс. голов птицы, свиней – 1,4 тыс. голов, лошадей – 0,126 тыс. голов по области. Положительно реагирующих на туберкулез выявлено не было.

Ящур

В семи районах области проводилась вакцинация крупного и мелкого рогатого скота против ящура: Петуховском, Макушинском, Половинском, Звериноголовском, Целинном, Притобольном и Куртамышском. Всего в 2012 году было вакцинировано 113,2 тыс. голов КРС и 80,2 тыс. голов овец.

Уровень иммунной защищенности вакцинированного поголовья проверяется в ФГУ «Центральная научно-методическая лаборатория» г. Покров Владимирской области.

Грипп птиц

Большая и очень трудоемкая работа проводится по профилактике гриппа птиц. В целях мониторинга наличия вируса гриппа птиц в популяциях дикой и домашней птицы исследовано 14,7 тыс. проб от домашней и 6,1 тыс. голов от дикой птицы. Антител не обнаружено.

Вакцинировано и ревакцинировано против гриппа – 955,5 тысяч голов птицы.

Африканская чума свиней

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции на территорию Курганской области и поддержание устойчивого эпизоотического благополучия. В течение 2012 года проводился мониторинг, исследовано 118 проб от диких кабанов и 1333 от домашних свиней. Результат отрицательный.

Важным условием для дифференциальной диагностики африканской чумы свиней является широкое применение иммунизации поголовья свиней против классической чумы в хозяйствах всех форм собственности, в том числе и в личных подворьях граждан. В 2012 году было привито 89,5 тыс. голов животных.

Лейкоз крупного рогатого скота

Актуальной для животноводства области остается проблема лейкоза крупного рогатого скота. На конец 2012 года зарегистрировано 109 неблагополучных пунктов по лейкозу, из них 22 в общественном и 87 в частном секторе.

По области в целом степень инфицированности вирусом лейкозом КРС составила 12,2 % от числа исследованных животных и увеличилась на 0,7 % к уровню прошлого года.

По 3 схеме оздоровления, с инфицированностью более 30 % маточного поголовья, работают 80 % хозяйств области, исследуя коров только гематологическим методом, всего по области проведено 67030 исследований, выявлено ГЕМ+ 913 голов. Заболеваемость КРС составила 1,4 %, что на 0,3 % меньше в сравнении с прошлым годом.

За 2012 г. по причине лейкоза было выбраковано и сдано на убой 913 ГЕМ+животных. Системная работа, которая проводится ветеринарной службой и заинтересованными в оздоровлении собственниками животных, позволила за последние годы снизить заболеваемость крупного рогатого скота вирусом лейкоза до 1,4 %.

Основной причиной столь широкого распространения лейкоза в Курганской области является не выполнение хозяйствующими субъектами и муниципальными образованиями требований, указанных в Приказе Минсельхозпрода РФ от 11 мая 1999 г. № 359 «Об утверждении Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота».

Лептоспироз

В 2012 году ситуация по лептоспирозу сельскохозяйственных животных стабилизировалась, а по некоторым показателям улучшилась. Об этом

свидетельствуют результаты лабораторных исследований, которых проведено 15,1 тысяча. В сравнении с прошлым годом серопозитивность у свиней снизилась с 3,1 % до 0,2 %. у КРС осталась на уровне 2011 года – 15,2 %.

В связи с природной очаговостью лептоспироза, одной из основных мер в системе профилактики заболевания остается иммунизация животных, в 2012 году вакцинировано 116,3 тыс. голов КРС, 18,2 тыс. голов свиней и 1,1 тыс. голов лошадей.

Таблица 5

**Динамика положительно реагирующих на лептоспироз животных
в 2009-2012 г., (%)**

Наименование	Годы			
	2009	2010	2011	2012
Свиньи	10,0	4,0	3,1	0,2
Лошади	31,0	22,7	17,3	17,4
КРС	26,0	19,6	15,2	15,2

Из санитарно-ветеринарных мероприятий, проводимых ветеринарной службой, заслуживают внимания ранняя диагностика лептоспироза у животных, изоляция и лечение их до момента прекращения выделения лептоспир, введение карантина в хозяйствах, неблагополучных по лептоспирозу, запрещение завоза скота в благополучные хозяйства из неблагополучных, проведение предубойного осмотра животных и экспертиза полученного мяса, запрещение в местах, неблагополучных по лептоспирозу, продажи молока на рынках без справки органов ветеринарного надзора, животных в соответствии с инструкцией. В ходе реализации всех этих мероприятий наблюдается положительная динамика по лептоспирозу.

Бешенство

Бешенство продолжает оставаться эндемическим на территории Курганской области. В прошедшем году в области зарегистрировано 37 неблагополучных пунктов по бешенству, из них 30 – среди диких животных. Случаи болезни зарегистрированы в 14 районах Курганской области.

Во всех районах Курганской области проводилась иммунизация домашних и сельскохозяйственных животных. За 2012 год по области в целом были вакцинированы 108,1 тыс. голов крупного рогатого скота, 28,1 тыс. голов мелкого рогатого скота, 3,2 тыс. голов лошадей, 0,08 голов свиней, 39,7 тыс. голов собак и 17,4 тыс. голов кошек.

В 2012 году дважды проведена оральная иммунизация диких животных против бешенства в количестве 200 тыс. доз.

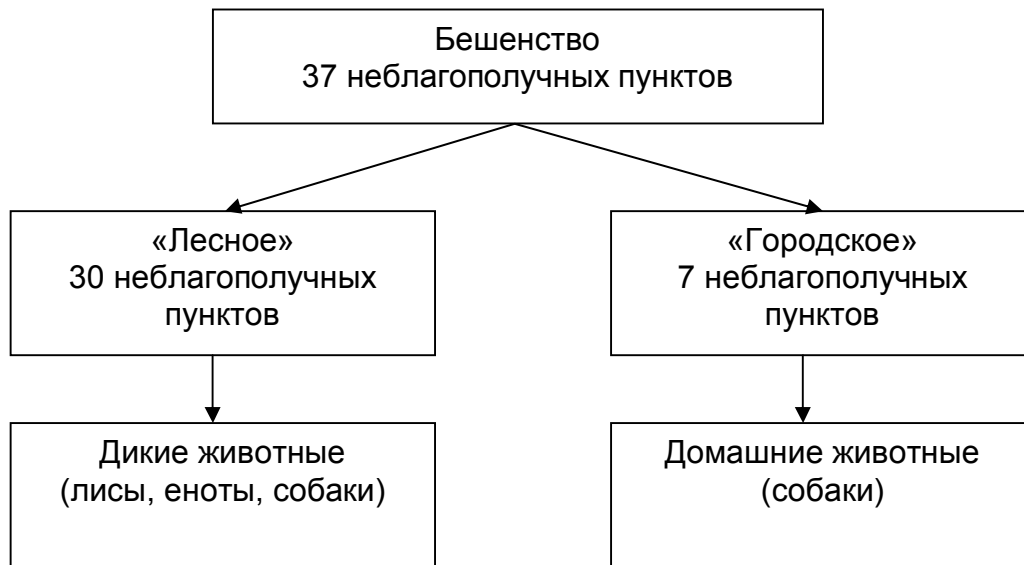


Рис. 1. Неблагополучные пункты по бешенству в 2012 году

В течении нескольких лет на территории Курганской области не допускается возникновение таких социальных и экономически значимых болезней животных, как африканская чума свиней, ящур, туберкулез, бруцеллез, сибирская язва, грипп птиц и др. благодаря своевременным противоэпизоотическим профилактическим мероприятиям, реализуемых в рамках целевой программы.

Задача 3. Надзор при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации поднадзорных видов сырья и продуктов животного происхождения.

При проведении ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно в области регистрируется до 859 случаев инвазионных и инфекционных заболеваний, в том числе, опасных для человека, а также более 472 случаев незаразных болезней. Это наносит значительный экономический ущерб и является явной угрозой безопасности питания населения.

Основными показателями, характеризующими степень решения данной задачи являются.

Показатель 3.1. Количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации поднадзорных видов сырья и продуктов животного происхождения.

К 2016 году планируется снижение значения данного показателя до 2450 случаев.

Снижение плановых значений в отношении показателя количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного происхождения вызвано следующими причинами. Во-первых, происходящее с 2009 года совершенствование Российского законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательства вызвало значительное ограничение при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, и, соответственно, сокращение количества плановых и внеплановых проверок и уменьшение количества выявленных нарушений. Во-вторых, эффективный государственный ветеринарный надзор в течение последних лет и повышение ответственности субъектов предпринимательства привели к повышению общей культуры производства и объективному снижению количества нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства.

Показатель 3.2. Доля пунктов утилизации биологических отходов, соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям.

Планируется увеличение к 2016 году значения данного показателя до 35 %.

Более подробная информация о целях и задачах Управления ветеринарии и о показателях их достижения представлена в приложении 1 к Докладу.

Основными внешними рисками достижения указанных выше показателей могут являться:

- изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;
- ухудшение эпизоотической ситуации в Российской Федерации и странах – торговых партнерах;
- возникновение на территории Курганской области чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;
- изменение структуры и перепрофилирование деятельности сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий;
- не своевременная поставка (выделение не в полном объеме) биологических препаратов, оплаченных за счет средств федерального бюджета.

Внутренними рисками могут являться:

- рецидивы карантинных и зооантропонозных болезней в ранее неблагополучных пунктах;
- природная очаговость некоторых болезней;
- недостаточная материально-техническая оснащенность государственных ветеринарных учреждений Курганской области;
- дефицит кадров или недостаточная квалификация специалистов.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков необходимо:

- усилить надзор за охраной очагов почвенных инфекций, состоянием природных резервуаров возбудителей болезней, обеспечить проведение комплекса лечебно-профилактических работ, испытания безопасности животноводческой продукции;
- принять меры по переоснащению государственной ветеринарной службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики;
- организовывать регулярное повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы;
- осуществлять контроль за деятельностью подведомственных бюджетных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей.

Раздел II. Расходные обязательства и формирование доходов

В данном разделе приведены расходные обязательства Управления ветеринарии Курганской области, в том числе обязательства по обеспечению деятельности Управления, по программной и непрограммной деятельности, за отчетный и на плановый периоды.

Расходные обязательства по программной деятельности составили в 2011 году – 191976 тыс. руб., в 2012 году – 198107 тыс. руб., на плановый период 2013-2016 гг. на финансирование расходных обязательств по программной деятельности запланировано 151953 тыс. руб. в 2013 г., 5200 тыс. руб. в 2014 г., 3200 тыс. руб. в 2015 г., 3200 тыс. руб. в 2016 г.

Расходные обязательства по непрограммной деятельности составили в 2011 году – 177 тыс. руб., в 2012 году – 246 тыс. руб., на плановый период 2013-2016 гг. на финансирование расходных обязательств по непрограммной

деятельности запланировано 419 тыс. руб. в 2013 г., 149053 тыс. руб. в 2014 г., 149053 тыс. руб. в 2015 г., 149053 тыс. руб. в 2016 г.

С 01.01.2011 г. вступила в действие целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы», согласно которой финансирование государственной ветеринарной службы в 2011-2013 гг. осуществляться в рамках этой программы. В 2012 г. расходные обязательства по программной деятельности в рамках ведомственной программы составили 196626 тыс. руб., в 2013 г. 148753 тыс. руб.

Приведено обоснование объема финансирования бюджетных целевых программ на плановый период. Исполнение по доходам областного бюджета в 2011 году составило 55900 тыс. руб., в 2012 году 59529 тыс. руб.

С 01.01.2013 г. подведомственные Управлению ветеринарии Курганской области учреждения были переведены с государственных казенных на государственные бюджетные учреждения. Средства от приносящей доход деятельности поступают непосредственно в распоряжение бюджетных учреждений, поэтому плановых значений поступления доходов областного бюджета на 2013-2016 гг. нет.

Объем финансируемых из бюджета расходных обязательств Управления и объем планируемых доходов, главным администратором поступления которых выступает Управление, представлены в Приложении 2 к Докладу.

Раздел III. Бюджетные целевые программы и непрограммная деятельность

Задачи поддержания эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Курганской области обеспечивается путем реализации целевых программ.

В настоящее время Управлением реализуется целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы», кроме того Управление участвует в реализации следующих целевых программ Курганской области: комплексная программа Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области на 2013-2020 годы», целевая программа Курганской области «Обращение с отходами производства и потребления в Курганской области на 2012-2016 годы», целевая программа Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической

эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года».

Целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы».

По целевой программе «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы» указаны:

- статус программы;
- цель и тактическая задача Управления, на реализацию которых направлена программа;
- показатели, характеризующие степень реализации программы;
- бюджетные средства, предусмотренные на реализацию программы.

Конечные показатели выполнения бюджетных целевых программ и показатели, характеризующие успешность их реализации, приведены в Приложении 3 к Докладу.

Актуальность Программы:

Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области является наиболее актуальной проблемой именно сегодня, когда ветеринарного сопровождения животноводства во многом определяется и внешними условиями, а именно ветеринарно-санитарной ситуацией на территории России, Таможенного союза и третьих стран. Это обусловлено следующим.

С вступлением в ВТО продолжается гармонизация и сближение ветеринарного законодательства России с международными стандартами. В результате уже сегодня происходит свободное перемещение животноводческих грузов между сторонами Таможенного Союза, на внешних границах Таможенного союза с третьими странами преобладает документарная форма ветеринарного контроля, к тому же законодательно ограничен внутренний ветеринарный контроль и надзор.

Одновременно обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России вышла из под контроля эпизоотия африканской чумы свиней, сложилась угрожающая ситуация по бруцеллезу, в республике Казахстан и других приграничных государствах периодически возникают вспышки ящура, в странах Юго-Восточной Азии – гриппа птиц.

Таким образом, ветеринарные риски для животноводства растут пропорционально темпам интеграции экономики региона в международную экономику и одна из задач государственной ветеринарной службы – свести эти риски к минимуму.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию целевой программы Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы», в 2013 г. составляют 148753 тыс. р.

Главная цель Программы – обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области.

Цели и задачи Управления ветеринарии Курганской области, решение которых будет обеспечено реализацией бюджетных целевых программ, а также их качественная и количественная оценка влияния реализации программ на уровень достижения целей и задач Управления ветеринарии Курганской области представлены в Приложении 3 к Докладу.

Комплексная программа Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области на 2013-2020 годы».

Мероприятия по целевой программе:

1. Предупреждение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Курганской области.

Реализация мероприятия направлена на улучшение и стабилизацию эпизоотической ситуации на территории Курганской области по африканской чуме свиней, создание условий для предотвращения распространения данного заболевания из неблагополучных регионов. В рамках реализации мероприятия предусматривается:

– совершенствование материальной базы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная ветеринарная лаборатория» для организации оперативного экспресс-мониторинга африканской чумы свиней и бешенства;

– проведение противоэпизоотических мероприятий против африканской чумы свиней;

– формирование материально-технической базы для отбора, хранения и транспортировки биологического материала для исследования африканской чумы свиней;

– приобретение необходимых диагностических наборов для проведения постоянного лабораторного мониторинга африканской чумы свиней.

2. Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в Курганской области.

Реализация мероприятия направлена на предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных, снижение заболеваемости животных бешенством, защиту населения от болезней, общих для человека и животных, а также на выпуск полноценной и безопасной в ветеринарном отношении продукции животноводства. В рамках осуществления мероприятия предусматривается:

– формирование и модернизация регионального диагностического центра по исследованию бешенства животных на базе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная ветеринарная лаборатория»;

– обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий, в том числе в части регулирования численности безнадзорных животных.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию комплексной программы Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области на 2013-2020 годы», в 2013 г. составляют 1200 тыс. р., в 2014 г. – 1200 тыс. р., в 2015 г. – 1200 тыс. р., в 2016 г. – 1200 тыс. р.

Целевая программа Курганской области «Обращение с отходами производства и потребления в Курганской области на 2012-2016 годы».

Мероприятия по целевой программе:

1. Ремонт и реконструкция действующих скотомогильников и имеющихся сибиреязвенных захоронений животных.

2. Приобретение паровых стерилизаторов (автоклавов) для обезвреживания остатков биопрепаратов.

3. Приобретение боксов ламинарных (для уничтожения лептоспир и возбудителей II-III групп патогенности).

4. Приобретение бань лабораторных для инактивации сыворотки крови.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию целевой программы Курганской области «Обращение с отходами производства и потребления в Курганской области на 2012-2016 годы», в 2013 г. составляют 2000 тыс. р., в 2014 г. – 2000 тыс. р., в 2015 г. – 1500 тыс. р., в 2016 г. – 1500 тыс. р.

Целевая программа Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года».

Мероприятия по целевой программе:

1. Внедрение эффективных систем освещения.
2. Утепление зданий и индивидуальных тепловых пунктов.
3. Оснащение зданий, строений, сооружений, находящихся в государственной собственности Курганской области, приборами учета используемых тепловой энергии, воды, газа и электрической энергии.

Бюджетные средства, предусмотренные на реализацию целевой программы Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года», в 2014 г. – 2000 тыс. р., в 2015 г. – 500 тыс. р., в 2016 г. – 500 тыс. р.

Краткая характеристика планируемых результатов непрограммной деятельности, включая количественные значения показателей, отражающих результаты непрограммной деятельности представлены в Приложении 3 к Докладу.

Раздел IV. Распределение расходов по целям, задачам и программам

В основе распределения фактических и планируемых бюджетных расходов Управления ветеринарии по целям и задачам находится текущий уровень финансирования по соответствующим статьям бюджета. Распределение фактических и планируемых расходов Управления ветеринарии Курганской области по целям, задачам и программам представлено в Приложении 4 к Докладу.

Раздел V. Результативность бюджетных расходов

Фактические результаты, достигнутые за отчетный период в рамках реализации стоящих перед Управлением ветеринарии Курганской области целей и задач, представлены в Приложении 5 к Докладу. В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов предусматривается повышение качества планирования целей, тактических задач и результатов деятельности Управления через текущий мониторинг и анализ исполнения системы показателей, характеризующих достижения целей и задач Управления.

Проведен анализ реализации плановых показателей за отчетный период (2011-2013 гг.) и обоснование причин не достижения в отчетном периоде запланированных значений показателей (отклонения факта от плана), характеризующих деятельность Управления.

Проведена оценка результативности деятельности Управления в отчетном периоде.