

ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности
государственной ветеринарной службы Курганской области

2011 год

Введение

Сфера деятельности Управления ветеринарии Курганской области определена Положением об Управлении, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 12 декабря 2006 года N 436 "Об утверждении положения об Управлении ветеринарии Курганской области" (далее положение).

Управление ветеринарии Курганской области (далее Управление) является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим государственное регулирование в сфере ветеринарной деятельности на территории Курганской области, и входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Курганской области, приказами и указаниями Департамента ветеринарии и животноводства Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Курганской области, а также иными нормативно-правовыми актами и настоящим положением.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, соответствующие штампы, фирменные бланки. Место нахождения Управления: 640022, г. Курган, ул. Карла Маркса, 106.

Свою деятельность Управление в установленном законом порядке осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной и законодательной власти Курганской области, с органами местного самоуправления Курганской области, организациями, осуществляющими материально-техническое обеспечение ветеринарной деятельности, подведомственными Управлению государственными казенными учреждениями и производственной ветеринарной службой предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Курганской области.

В ведении Управления находятся 28 подведомственных учреждений, учрежденных постановлением Правительства Курганской области от 01.12.2010г. № 561:

Государственное казенное учреждение «Курганская областная станция по борьбе с болезнями животных»,

Государственное казенное учреждение «Курганская областная ветеринарная лаборатория»,

Государственное казенное учреждение «Далматовская зональная ветеринарная лаборатория»,

Государственное казенное учреждение «Курганская городская станция по борьбе с болезнями животных»,

24 государственных казенных учреждения – районные станции по борьбе с болезнями животных.

Расходы на содержание Управления и подведомственных ему государственных казенных учреждений осуществляются за счет средств областного бюджета. Подведомственные учреждения сохраняют хозяйственную самостоятельность и права юридического лица.

Управлению подконтрольны все предприятия, учреждения, организации, находящиеся на территории Курганской области, осуществляющие разведение и выращивание животных, заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, другую деятельность в области ветеринарии, кроме предприятий, организаций, учреждений федерального значения.

В соответствии с действующим законодательством РФ организация мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, реализация государственной политики в области ветеринарии на территории субъекта РФ относится к компетенции органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области ветеринарии. Противоэпизоотические мероприятия осуществляются Управлением и подведомственными ему государственными учреждениями, специалистами производственной и частной ветеринарных служб.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии закреплены Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Положением о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации 19 июня 1994 года № 706, Законом Курганской области от 5 октября 2005 года № 78 «О ветеринарии в Курганской области».

Раздел I. Цели, задачи деятельности и показатели их достижения

Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных (ст.1 Закона РФ «О ветеринарии»). Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) характеризует ветеринарию как область деятельности, которая защищает человека и способствует его благополучию. Другими словами, миссия государственной ветеринарной службы заключается в защите населения области от болезней, общих для человека и животных.

По данным ВОЗ в настоящее время насчитывают более 150 зооантропонозных болезней, 28 из них зарегистрированы на территории России.

Угроза жизни и здоровью человека может исходить:

- от пищевых продуктов животного происхождения;
- от больных животных при контакте их с человеком или через общую среду обитания человека и животных.

Таким образом, основной стратегической целью деятельности Управления ветеринарии Курганской области и государственной ветеринарной службы Курганской области является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области (Приложение 1).

Достижение этой цели вносит вклад в достижение одной из стратегических целей Российской Федерации и Курганской области – «Повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения» (Цель 1.2., подцель 1.2.3. Предупреждение заболеваний и других угрожающих жизни и здоровью состояний).

Показателем достижения цели является - выявляемость заболевания животных зооантропонозными болезнями при ветеринарно-санитарной экспертизе (Приложение 2).

В Курганской области по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно регистрируются такие зооантропонозные

болезни, как финноз и трихинеллез. Необходимо не только снизить заболеваемость животных этими болезнями, но и не допустить заболевания другими опасными зооантропонозами.

Достижение стратегической цели осуществляется путем решения следующих задач (Приложение 3).

Задача 1. Предупреждение заноса на территорию Курганской области возбудителей инфекционных заболеваний животных и ликвидация очагов заразных болезней животных в случае их возникновения.

Одним из результатов реализации указанной задачи является поддержание статуса территории Курганской области как свободной от заболеваний исходящих из списка А. Эта категория болезней, получивших названия конвенционных или особо опасных, согласно современному определению означает «заразные (трансмиссибельные) болезни, которые имеют способность к опасному и быстрому распространению безотносительно к государственным границам, сопровождаются серьезными последствиями в области общественной экономики и здравоохранения, имеют важное значение в международной торговле животными и продуктами животноводства».

По архивным данным на территории Курганской области находится 321 населенный пункт, где в разные годы были зарегистрированы очаги сибирской язвы. На сегодня достоверно не установлено местонахождение более 300 сибиреязвенных захоронений животных. Учитывая биологические особенности возбудителя, отсутствие точных данных местонахождения захоронений животных, создает реальную угрозу возникновения сибирской язвы среди животных.

Несмотря на благополучие Курганской области по таким опасным зооантропонозам, как туберкулез, бруцеллез, ящур сохраняется опасность их возникновения в результате заноса с других территорий. На территории России имеются неблагополучные пункты по туберкулезу, регистрируется бруцеллез. В последние годы эпизоотическая обстановка по указанным выше болезням в соседних с Курганской областью регионах, и в целом по России, остается напряженной. Уральский федеральный округ в 2005 году был объявлен зоной риска по заболеваемости гриппом птиц.

Основными показателями, характеризующими степень решения задачи являются:

Показатель 1.1. Выполнение планов мониторинговых исследований по особо опасным болезням животных.

Значение этого показателя должно быть не менее 100%.

Показатель 1.2. Количество случаев возникновения эпизоотий в результате заноса с других территорий.

В 2005 году на территории Курганской области было зарегистрировано 9 случаев возникновения эпизоотии гриппа птиц. В Петуховском, Частоозерском, Кетовском и других районах области были зарегистрированы очаги этого заболевания. Были приняты меры по отчуждению, уничтожению птицы, купированию очагов, на личные подворья наложены ограничения. В результате работы, проведенной государственной ветеринарной службой Курганской области, дальнейшего распространения болезни удалось избежать. В настоящее время проводятся регулярные мониторинговые исследования и профилактическая вакцинация поголовья птицы против гриппа птиц. В 2010 году исследовано на грипп птиц 15344 проб от домашней и дикой птицы, проведена вакцинация 520 тыс. голов и ревакцинация 780 тыс. голов птицы. В период с 2005 по 2010 годы заноса на территорию Курганской области особо опасных заболеваний животных не зарегистрировано.

Целевое значение данного показателя должно быть равно нулю. При заносе инфекции с другой территории действия государственной ветеринарной службы должны быть направлены на недопущение развития эпизоотии.

При этом большое значение имеют не только и не столько экстренные противоэпизоотические мероприятия, сколько проводимая ранее профилактическая работа, направленная на все факторы: биологические, природно-географические и социально-экономические. Отсюда логично формулируются следующие задачи.

Задача 2. Профилактика, диагностика и лечение инфекционных, инвазионных и массовых незаразных болезней животных и болезней, общих для людей и животных.

Результаты выполнения профилактических мероприятий характеризуются такими показателями, как инфицированность и инвазированность животных. Эти показатели определяются по актуальным для Курганской области болезням.

Показатель 2.1. Уровень инфицированности животных.

Планируется к 2014 году достижение следующих значений:

Лептоспироз КРС – не более 22 %;

Лептоспироз свиней – не более 3,0 %;

Лептоспироз МРС – не более 10 %;

Лептоспироз лошадей – не более 18 %;

Хламидиоз КРС – 0 %;

Бруцеллез – 0%;

Туберкулез – 0%;

Листерия КРС – 0 %;

ИНАН лошадей – не более 0,5 %;

Случная болезнь лошадей – 0%.

По данным эпизоотологического мониторинга из заразных болезней КРС на сегодняшний день самым массовым остается лейкоз. В области зарегистрировано 109 неблагополучных пунктов по лейкозу крупного рогатого скота, в том числе 22 в животноводческих хозяйствах, 87 – в частном секторе. Процент инфицированности составляет 14 % от числа исследованных, в т.ч. в животноводческих хозяйствах – 18,4 %, в частном секторе – 12,9 %.

К 2014 году планируется добиться поэтапного оздоровления неблагополучных пунктов от лейкоза крупного рогатого скота с инфицированностью поголовья: до 30 % - не менее четверти неблагополучных стад; свыше 30% - снижение заболеваемости и инфицированности остального поголовья не менее чем на 50 %.

Показатель 2.2. Уровень инвазированности животных.

Планируется к 2014 году достижение следующих значений:

Гиподерматоз КРС – не более 1,0 %;

прочие инвазии по результатам копрологических исследований:

КРС – до 6,0 %;

Свиньи – до 9 %;

МРС – до 4,0 %;

Лошади – до 8%.

Следует отметить, что ежегодно с развитием лабораторных технологий увеличивается перечень и качество исследований на инфекционные и инвазионные болезни животных. В связи с этим, указанные выше показатели могут значительно меняться в сторону увеличения. Это нужно учитывать при подведении итогов.

Проблема борьбы с инфекциями и инвазиями, животных достигается посредством специфической профилактики (иммунизации), является одной из самых актуальных как в Российской Федерации в целом, так и на территории Курганской области. Однако, против таких болезней как лейкоз КРС, туберкулез,

ИНАН лошадей, сап лошадей и ряду других заболеваний животных не существует биологических и химических средств профилактики. В отношении этих болезней применяются организационно-хозяйственные мероприятия, в частности, проводятся диагностические исследования с дальнейшей выбраковкой реагирующих животных.

Наиболее значимыми для специфической профилактики в Курганской области являются следующие болезни животных:

- бруцеллез;
- лептоспироз;
- ящур;
- сибирская язва;
- эмкар;
- гиподерматоз;
- рожа свиней;
- классическая чума свиней;
- нематодозы.

С 2009 году по территории Российской Федерации стала распространяться и создавать угрозу благополучию территории страны и в том числе Курганской области африканская чума свиней, против которой в настоящее время нет средств биологической и иммунопрофилактики.

Важнейшую роль в эффективности проводимой профилактики болезней животных играет степень охвата поголовья профилактическими мероприятиями.

Показатель 2.3. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями против инфекционных болезней.

Планируется к 2014 году достижение следующих значений:

- по КРС - доведение этого показателя до 99%;
- по свиньям - планируется сохранение этого показателя на уровне 100%;
- по МРС - планируется доведение этого показателя до 70 %;
- по лошадям – до 80 %.

Показатель 2.4. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями против инвазионных болезней.

Планируется к 2014 году достижение следующих значений:

- по КРС - доведение этого показателя до 70 %;
- по свиньям - доведение этого показателя до 95 %.

Следует отметить, что за последние три года биопрепараты против особо опасных болезней животных, оплаченные за счет средств федерального бюджета, поступают в область планомерно и вовремя. В 2010 году за счет средств федерального бюджета в область поступило биопрепаратов (для диагностики и профилактики инфекционных заболеваний) на сумму 13,379 млн. рублей, что дает возможность ветеринарной службе Курганской области проводить необходимые диагностические и профилактические мероприятия по перечню заболеваний животных относящихся к списку особо опасных заболеваний.

Свою деятельность Управление осуществляет через подведомственные ему государственные учреждения, а также через ведомственную и производственную службу предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Курганской области.

Планирование ежегодных мероприятий производится Управлением на основании мониторинговых данных и предварительных противозпизоотических планов подведомственных государственных учреждений и производственной ветеринарной службы. Контроль выполнения противозпизоотических мероприятий производится Управлением. Один раз в 2 года Управлением проводится проверка работы учреждений районной ветеринарной службы Курганской области.

Плановые значения в отношении показателя уровень инвазированности животных на период 2011-2014 гг. изменились. Использование более эффективных методов лечения и применение современных ветеринарных препаратов позволило уменьшить инвазированность животных.

Плановые значения в отношении показателей охвата поголовья животных профилактическими мероприятиями против инфекционных, инвазионных болезней на период 2011-2014 гг. увеличились в связи с осложнением эпизоотической ситуации по особо опасным заболеваниям животных на территории РФ.

Для повышения эффективности деятельности областной государственной ветеринарной службы, снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков при достижении указанных целей и задач необходимо:

1. Принять меры по переоснащению службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, переводу подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики. В настоящее время

оснащенность ветеринарных пунктов и лечебниц в сельской местности является довольно низкой, а схема размещения ветеринарных подразделений недостаточно эффективной. В целях обеспечения своевременной ветеринарной помощи в каждом населенном пункте необходимо реализовать мероприятия по реорганизации системы ветеринарного обслуживания на селе;

2. Управлению усилить контроль за деятельностью подведомственных государственных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей;

3. Регулярно организовывать повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы.

План мероприятий по повышению результативности бюджетных расходов

№	Наименование мероприятия	Сроки	Ответственный исполнитель
1	Переоснащение службы транспортом, приборами и оборудованием	2009 - 2014	Управление ветеринарии
2	Перевод подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение	В соответствии с техническими возможностями	Управление ветеринарии
3	Совершенствование системы паспортизации личных подворий в сельской местности	ежегодно	Управление ветеринарии
4	Совершенствование автоматизированной системы ветеринарного мониторинга	ежегодно	Управление ветеринарии
5	Совершенствование системы планирования ежегодных мероприятий	ежегодно	Управление ветеринарии
6	Совершенствование системы государственных закупок для нужд государственной ветеринарной службы области	ежегодно	Управление ветеринарии

На начало 2010 года в области было зарегистрировано 150 неблагополучных пунктов, из них 138 по карантинным и особо опасным болезням, в том числе по бешенству, лейкозу крупного рогатого скота, лептоспирозу. В течении года было открыто 103, оздоровлено 113 и осталось на конец 2010 года 140 неблагополучных пунктов.

На территории Курганской области проведено более 500 тысяч диагностических исследований и более 22 млн. профилактических вакцинаций и обработок. Мероприятия по диагностике и профилактике заразных болезней (бешенство, сибирская язва, эмкар, грипп птиц, туберкулез, бруцеллез, лептоспироз и т.д.) выполнены в полном объеме.

Бруцеллез

Курганская область 11 лет благополучна по бруцеллезу крупного рогатого скота. В 2010 году по области проведено более 269 тысяч серологических исследований на бруцеллез крупного рогатого скота.

Основным мероприятием по профилактике бруцеллеза крупного рогатого скота в области является вакцинация всего восприимчивого поголовья вакциной против бруцеллеза. В 2010 году иммунизировано против бруцеллеза крупного рогатого скота 40315 голов (при плане 31850).

В 2010 году выделено сомнительно реагирующих животных 841 голова. Причиной тому послужило отсутствие должной нумерации и учета при перемещении животных, использование вакцины тривак в хозяйствах «Гагарина» Варгашинский район, «Шутихинский» Катайский район, «Красное Знамя» Притобольный район.

При бактериологическом исследовании 62 материалов (аборт плодов) от различных видов животных, возбудителя бруцеллеза не выделено.

За прошедший год исследована на бруцеллез 47781 голова (при плане 7000) мелкого рогатого скота, выявлено 6 реагирующих на бруцеллез в Сафакулевском районе, все поголовье отары (480 голов) было забито.

Туберкулез

В декабре 2006 года был закрыт последний пункт по туберкулезу крупного рогатого скота. В 2010 году проведено 285,7 тыс. исследований.

При аллергическом исследовании крупного рогатого скота на туберкулез выявлено положительно реагирующих, в том числе и симультанной пробой – 878 голов.

Реагирующие животные в количестве 133 головы были убиты с диагностической целью, отобранный материал отправлен в лабораторию для бактериологического исследования. Возбудителей туберкулеза не выделено. Было исследовано 1000 голов птицы в Катайском гусеводческом комплексе, 100 голов в гусеводческом комплексе «Чернавское» и 25 голов птицы в Щумихинском районе, положительных результатов не было.

Лейкоз КРС

По данным эпизоотологического мониторинга из заразных болезней КРС на сегодняшний день самым массовым остается лейкоз, приносящей экономический ущерб скотоводству области. Инфицированные вирусом лейкоза (ВЛКРС) животные

на территории Курганской области регистрируются в хозяйствах всех форм собственности. Официально на 01.01.2011 года зарегистрировано 109 неблагополучных пунктов по лейкозу крупного рогатого скота в 17 районах области.

Количество больных животных за последние пять лет снизилось в 2 раза, однако количество инфицированных животных ВЛКРС остается практически на прежнем уровне. Степень инфицированности вирусом лейкоза на территории Курганской области неодинакова.

Так в ряде районов области и городе Кургане установлен относительно невысокий уровень инфицирования животных до 10% от числа исследованных, в остальных районах сложилась тревожная обстановка, этот показатель варьирует от 10,8% (Сафакулевский район) до 27,5% в Каргапольском районе.

Процент заболеваемости в районах области так же варьирует от 0 в городе Кургане, до 9 в Звериноголовском районе. (в цифровом эквиваленте это составляет 41 голова из 488 исследованных животных).

Основной причиной столь широкого распространения лейкоза в Курганской области является не выполнение хозяйствующими субъектами и муниципальными образованиями требований «Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота» за № 359 от 11.05.1999 г.

В связи со сложной ситуацией по лейкозу специалистами Управления ветеринарии и областной станции разработана Целевая программы «По профилактике и ликвидации лейкоза крупного рогатого скота на территории Курганской области на 2012-2016 годы». Ее внедрение позволит добиться поэтапного оздоровления неблагополучных пунктов от лейкоза крупного рогатого скота.

По 3 схеме оздоровления с лейкозом крупного рогатого скота (с инфицированностью более 30% маточного поголовья) работают 80% хозяйств области. Заболеваемость крупного рогатого скота составила 1,7%, что на 0,33% меньше в сравнении с прошлым годом. В 2010 году проведено лабораторных исследований на РИД – 179242 проб, на ГЕМ – 81777 проб. За 2010 год по причине лейкоза было выбраковано и сдано на убой 1388 ГЕМ положительных голов крупного рогатого скота.

Лептоспироз

В 2010 году ситуация по лептоспирозу сельскохозяйственных животных стабилизировалась, а по некоторым показателям улучшилась, об этом

свидетельствуют результаты лабораторных исследований, которых В 2010 году проведено 23737 проб.

В сравнении с прошлым 2009 годом серопозитивность животных в РМА снизилась, у лошадей с 25,7% до 20,6%, у свиней с 7,3 % до 3,9%, у крупного рогатого скота с 24,8 до 19,2%.

В связи с природной очаговостью лептоспироза, одной из основных мер в системе профилактики заболевания остается иммунизация животных, в 2010 году вакцинировано 98570 голов крупного рогатого скота, свиней 20381 голов и 1212 голов лошадей.

Бешенство

Бешенство продолжает оставаться эндемическим заболеванием на территории Курганской области.

В 2010 году в области зарегистрировано 87 неблагополучных пунктов по бешенству, из них 73 среди диких животных. Случаи болезни зарегистрированы в 20 районах Курганской области.

Во всех районах Курганской области, независимо от состояния эпизоотической обстановки, проводилась профилактическая иммунизация домашних непродуктивных и сельскохозяйственных животных. За 2010 год по области в целом было вакцинировано 98636 голов крупного рогатого скота, 14860 голов мелкого рогатого скота, 2063 лошадей, 28945 собак и 14226 кошек (плотоядных в 1,5 раза больше, чем в 2009 году).

Компания оральной иммунизации диких хищников, начатая в 2007 году, была прервана из-за прекращения федеральных поставок вакцины.

Ящур

С 2002 года в семи районах области, граничащих с Республикой Казахстан, проводится профилактическая вакцинация крупного рогатого скота против ящура.(Петуховский, Макушинский, Половинский, Звериноголовский, Целинный, Притобольный и Куртамышский).

Всего в 2010 году было вакцинировано 115,6 тыс. голов крупного рогатого скота и 76,8 тыс. голов овец.

Напряженность иммунитета к вирусу ящура в 2010 году проверялась дважды, в июне и в декабре месяце.

Грипп птиц

Большая и очень трудоемкая работа проводится по профилактике гриппа птиц. Обязательным стал лабораторный мониторинг среди дикой и домашней птицы. В 2010 году на территории Курганской области исследовано на грипп птиц 15344 проб от домашней и дикой птицы, проведена вакцинация 520 тыс. голов и ревакцинация 780 тыс. голов птицы.

Африканская чума свиней

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции на территорию Курганской области и поддержание устойчивого эпизоотического благополучия. В течение 2010 года проводился лабораторный мониторинг, исследовано 75 проб от диких кабанов и 658 проб от домашних свиней, результат отрицательный.

Важным условием для дифференциальной диагностики африканской чумы свиней является широкое применение иммунизации поголовья свиней против классической чумы в хозяйствах всех форм собственности, в том числе и в личных подворьях граждан, в 2010 году было привито 42356 голов свиней.

Задача 3. Надзор при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения.

При проведении ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно в области регистрируется до 859 случаев инвазионных и инфекционных заболеваний, в том числе, опасных для человека, а также более 472 случаев незаразных болезней. Это наносит значительный экономический ущерб и является явной угрозой безопасности питания населения. Так в 2010 году по результатам ветеринарной экспертизы было забраковано и направлено на обезвреживание 1,291 тонн и уничтожено 0,003 тонн мяса.

Основными *показателями*, характеризующими степень решения данной задачи являются:

Показатель 3.1. Количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения.

К 2014 году планируется снижение значения данного показателя до 2500 случаев.

Показатель 3.2. Доля пунктов утилизации биологических отходов, соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям.

Планируется увеличение к 2014 году значения данного показателя до 45 %.

Снижение плановых значений в отношении показателя количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения вызвано следующими причинами. Во-первых, происходящее с 2009 года совершенствование Российского законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательства вызвало значительное ограничение при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, и, соответственно, сокращение количества плановых и внеплановых проверок и уменьшение количества выявленных нарушений. Во-вторых, эффективный государственный ветеринарный надзор в течение последних лет и повышение ответственности субъектов предпринимательства привели к повышению общей культуры производства и объективному снижению количества нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства.

Снижение плановых значений в отношении показателя доля пунктов утилизации биологических отходов, соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям, обусловлено существующей в настоящее время правовой неопределенностью хозяйственной принадлежности мест утилизации биологических отходов, что в значительной степени снижает эффективность реализуемых Управлением контрольно-надзорных мероприятий по приведению их в соответствие с ветеринарно-санитарными Правилами.

Более подробная информация о целях и задачах Управления ветеринарии и о показателях их достижения представлена в приложениях 1-3.

Основными внешними рисками достижения указанных выше показателей могут являться:

- изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;
- ухудшение эпизоотической ситуации в Российской Федерации и странах – торговых партнерах;

- возникновение на территории Курганской области чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

- изменение структуры и перепрофилирование деятельности сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий;

- не своевременная поставка (выделение не в полном объеме) биологических препаратов, оплаченных за счет средств федерального бюджета.

Внутренними рисками могут являться:

- рецидивы карантинных и зооантропонозных болезней в ранее неблагополучных пунктах;

- природная очаговость некоторых болезней;

- недостаточная материально-техническая оснащенность государственных ветеринарных учреждений Курганской области;

- дефицит кадров или недостаточная квалификация специалистов.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков необходимо:

- усилить надзор за охраной очагов почвенных инфекций, состоянием природных резервуаров возбудителей болезней, обеспечить проведение комплекса лечебно-профилактических работ, испытания безопасности животноводческой продукции;

- принять меры по переоснащению государственной ветеринарной службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики;

- организовывать регулярное повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы;

- осуществлять контроль за деятельностью подведомственных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей.

В Приложении 4 приведена методика расчета показателей по всем трем стратегическим задачам.

Раздел II. Расходные обязательства и формирование доходов

В данном разделе приведены расходные обязательства Управления ветеринарии Курганской области, в том числе обязательства по обеспечению деятельности Управления, по программной и непрограммной деятельности, за отчетный и на плановый периоды.

Расходные обязательства по программной деятельности составили в 2009 году 8826 тыс. руб., в 2010 году - 6988 тыс. руб., на плановый период 2011-2014 гг. на финансирование расходных обязательств по программной деятельности запланировано 168730 тыс. руб. в 2011 г., 170080 тыс. руб. в 2012 г., 167240 тыс. руб. в 2013 г., 167240 в 2014 г.

Расходные обязательства по непрограммной деятельности составили в 2009 году – 161741 тыс. руб., в 2010 году - 157702 тыс. руб., в 2011 году – 177 тыс. руб.

С 01.01.2011 г. вступила в действие целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы», согласно которой финансирование государственной ветеринарной службы в 2011-2013 гг. будет осуществляться в рамках этой программы. В 2011 г. расходные обязательства по программной деятельности составили 168730 руб., в 2012 г. 170080 руб., 2013 г. 167240 руб., в 2014 г. 167240 руб.

Приведено обоснование объема финансирования бюджетных целевых программ на плановый период. Исполнение по доходам областного бюджета в 2009 году составило 42473 тыс. руб., в 2010 году 54724 тыс. руб.

Плановые значения поступления доходов областного бюджета на 2011 год 50129 тыс. руб., на 2012 год 50099 тыс. руб., 2013 год 50099 тыс. руб., 2014 год 50099 тыс. руб.

Объем финансируемых из бюджета расходных обязательств Управления и объем планируемых доходов, главным администратором поступления которых выступает Управление, представлены в Приложениях 5 и 6 к настоящему Докладу.

Раздел III. Целевые программы и распределение расходов на их реализацию

Цели и задачи Управления ветеринарии в течение 2011-2014 годов будут достигаться посредством участия в реализации:

- целевой программы Курганской области «Целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы»;
- целевой программы Курганской области «"Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008 - 2012 годы"».

Выполнение целевых программ служит решению соответственно трех тактических задач областной государственной ветеринарной службы.

Цели целевой программы Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы»:

Программа направлена на реализацию следующих целей:

- обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области;

- улучшение качества государственного ветеринарного обслуживания на территории Курганской области.

Для реализации целей Программы необходимо решение следующих задач:

- улучшение материально-технического и финансового обеспечения Управления ветеринарии Курганской области и учреждений государственной ветеринарной службы Курганской области;

- повышение профессиональной квалификации ветеринарных специалистов по вопросам диагностики, профилактики и ликвидации особо опасных и карантинных заболеваний животных;

- приведение скотомогильников и сибиреязвенных захоронений в соответствие с требованиями ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;

- проведение паспортизации продуктивных и домашних животных и птицы на частных подворьях граждан.

При выполнении вышеуказанных задач Программы ожидается достижение следующих конечных результатов:

1. Предупреждение возникновения неблагополучных пунктов среди домашних животных по бруцеллезу, сибирской язве, туберкулезу, ящуру гриппу птиц, классической чуме свиней.

2. Оздоровление неблагополучных пунктов от лептоспироза домашних животных.

3. Оздоровление неблагополучных по лейкозу стад с инфицированностью поголовья до 10%.

4. Оздоровление не менее четверти неблагополучных по лейкозу стад с инфицированность поголовья до 30% и снижение инфицированности остального поголовья не менее чем на 50%.

5. Повышение ветеринарной безопасности продуктов и сырья животного происхождения.

6. Увеличение затрат, связанных с диагностикой и профилактикой инфекционных заболеваний животных, а также снизить убытки, получаемые собственниками и владельцами животных от выполнения ограничительных и карантинных мероприятий, связанных с возникновением особо опасных и карантинных заболеваний.

7. Снижение социальной напряженности среди населения, связанной с высоким распространением лейкоза, лептоспироза, бешенства среди диких и домашних животных.

Целевые показатели реализации Программы представлены в Приложении 8.

Цели и задачи Управления ветеринарии в реализации целевой программы Курганской области «"Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008 - 2012 годы"» - осуществление противоэпизоотических мероприятий, обеспечение необходимыми вакцинами и диагностическими препаратами учреждений государственной ветеринарной службы Курганской области.

Цели и задачи Управления ветеринарии Курганской области, решение которых будет обеспечено реализацией бюджетных целевых программ, а также их качественная и количественная оценка влияния реализации программ на уровень достижения целей и задач Управления ветеринарии Курганской области представлены в Приложении 9.

Краткая характеристика планируемых результатов непрограммной деятельности, включая количественные значения показателей, отражающих результаты непрограммной деятельности представлены в Приложении 10.

Цели и задачи Управления ветеринарии Курганской области, решение которых будет обеспечено реализацией мероприятий непрограммной деятельности, а также качественная и количественная оценка влияния мероприятий непрограммной деятельности на уровень достижения целей и задач Управления ветеринарии Курганской области: представлены в Приложении 11.

Раздел IV. Распределение расходов по целям, задачам и программам

В основе распределения фактических и планируемых бюджетных расходов Управления ветеринарии по целям и задачам находится текущий уровень финансирования по соответствующим статьям бюджета. Распределение фактических и планируемых расходов Управления ветеринарии Курганской

области по целям, задачам и программам представлено в Приложении 12 к Докладу.

Раздел V. Результативность бюджетных расходов

Фактические результаты, достигнутые за отчетный период в рамках реализации стоящих перед Управлением ветеринарии Курганской области целей и задач, представлены в Приложении 13 к Докладу.

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов предусматривается повышение качества планирования целей, тактических задач и результатов деятельности Управления через текущий мониторинг и анализ исполнения системы показателей, характеризующих достижения целей и задач Управления.

Анализ реализации плановых показателей за отчетный период (2009-2011 гг.) и обоснование причин недостижения в отчетном периоде запланированных значений показателей (отклонения факта от плана), характеризующих деятельность Управления, представлены в Приложении 14.

Расчет и анализ результативности деятельности Управления приведены в Приложении 15.

Начальник Управления ветеринарии
Курганской области

Н.И.Петренко