

ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности
государственной ветеринарной службы Курганской области

2012 год

Введение

Сфера деятельности Управления ветеринарии Курганской области определена Положением об Управлении, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 12 декабря 2006 года N 436 "Об утверждении положения об Управлении ветеринарии Курганской области" (далее положение).

Управление ветеринарии Курганской области (далее Управление) является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим государственное регулирование в сфере ветеринарной деятельности на территории Курганской области, и входит в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Курганской области, приказами и указаниями Департамента ветеринарии и животноводства Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Курганской области, а также иными нормативно-правовыми актами и настоящим положением.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, соответствующие штампы, фирменные бланки. Место нахождения Управления: 640022, г. Курган, ул. Карла Маркса, 106.

Свою деятельность Управление в установленном законом порядке осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной и законодательной власти Курганской области, с органами местного самоуправления Курганской области, организациями, осуществляющими материально-техническое обеспечение ветеринарной деятельности, подведомственными Управлению государственными казенными учреждениями и производственной ветеринарной службой предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Курганской области.

В ведении Управления находятся 28 подведомственных учреждений, учрежденных постановлением Правительства Курганской области от 01.12.2010г. № 561:

Государственное казенное учреждение «Курганская областная станция по борьбе с болезнями животных»,

Государственное казенное учреждение «Курганская областная ветеринарная лаборатория»,

Государственное казенное учреждение «Далматовская зональная ветеринарная лаборатория»,

Государственное казенное учреждение «Курганская городская станция по борьбе с болезнями животных»,

24 государственных казенных учреждения – районные станции по борьбе с болезнями животных.

Расходы на содержание Управления и подведомственных ему государственных казенных учреждений осуществляются за счет средств областного бюджета. Подведомственные учреждения сохраняют хозяйственную самостоятельность и права юридического лица.

Управлению подконтрольны все предприятия, учреждения, организации, находящиеся на территории Курганской области, осуществляющие разведение и выращивание животных, заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, другую деятельность в области ветеринарии, кроме предприятий, организаций, учреждений федерального значения.

В соответствии с действующим законодательством РФ организация мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, реализация государственной политики в области ветеринарии на территории субъекта РФ относится к компетенции органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области ветеринарии. Противоэпизоотические мероприятия осуществляются Управлением и подведомственными ему государственными учреждениями, специалистами производственной и частной ветеринарных служб.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии закреплены Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Положением о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации 19 июня 1994 года № 706, Законом Курганской области от 5 октября 2005 года № 78 «О ветеринарии в Курганской области».

Раздел I. Цели, задачи деятельности и показатели их достижения

Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных (ст.1 Закона РФ «О ветеринарии»). Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) характеризует ветеринарию как область деятельности, которая защищает человека и способствует его благополучию. Другими словами, миссия государственной ветеринарной службы заключается в защите населения области от болезней, общих для человека и животных.

По данным ВОЗ в настоящее время насчитывают более 150 зооантропонозных болезней, 28 из них зарегистрированы на территории России.

Угроза жизни и здоровью человека может исходить:

- от пищевых продуктов животного происхождения;
- от больных животных при контакте их с человеком или через общую среду обитания человека и животных.

Таким образом, основной стратегической целью деятельности Управления ветеринарии Курганской области и государственной ветеринарной службы Курганской области является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области (Приложение 1).

Достижение этой цели вносит вклад в достижение одной из стратегических целей Российской Федерации и Курганской области – «Повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения» (Цель 1.2., подцель 1.2.3. Предупреждение заболеваний и других угрожающих жизни и здоровью состояний).

Показателем достижения цели является - выявляемость заболевания животных зооантропонозными болезнями при ветеринарно-санитарной экспертизе (Приложение 2).

В Курганской области по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно регистрируются такие зооантропонозные

болезни, как финноз и трихинеллез. Необходимо не только снизить заболеваемость животных этими болезнями, но и не допустить заболевания другими опасными зооантропонозами.

Достижение стратегической цели осуществляется путем решения следующих задач (Приложение 3).

Задача 1. Предупреждение заноса на территорию Курганской области возбудителей инфекционных заболеваний животных и ликвидация очагов заразных болезней животных в случае их возникновения.

Одним из результатов реализации указанной задачи является поддержание статуса территории Курганской области как свободной от заболеваний исходящих из списка А. Эта категория болезней, получивших названия конвенционных или особо опасных, согласно современному определению означает «заразные (трансмиссибельные) болезни, которые имеют способность к опасному и быстрому распространению безотносительно к государственным границам, сопровождаются серьезными последствиями в области общественной экономики и здравоохранения, имеют важное значение в международной торговле животными и продуктами животноводства».

По архивным данным на территории Курганской области находится 321 населенный пункт, где в разные годы были зарегистрированы очаги сибирской язвы. На сегодня достоверно не установлено местонахождение более 300 сибиреязвенных захоронений животных. Учитывая биологические особенности возбудителя, отсутствие точных данных местонахождения захоронений животных, создает реальную угрозу возникновения сибирской язвы среди животных.

Несмотря на благополучие Курганской области по таким опасным зооантропонозам, как туберкулез, бруцеллез, ящур сохраняется опасность их возникновения в результате заноса с других территорий. Обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России вышла из под контроля эпизоотия африканской чумы свиней, сложилась угрожающая ситуация по бруцеллезу, в республике Казахстан и др. приграничных государствах периодически возникают вспышки ящура, в странах Юго-Восточной Азии – гриппа птиц. Таким образом, ветеринарные риски для животноводства растут пропорционально темпам интеграции региона в международную экономику и одна из задач ветеринарной службы – свести эти риски к минимуму.

Основными показателями, характеризующими степень решения задачи являются:

Показатель 1.1. Выполнение планов мониторинговых исследований по особо опасным болезням животных.

Значение этого показателя должно быть не менее 100%.

Показатель 1.2. Количество случаев возникновения эпизоотий в результате заноса с других территорий.

На протяжении последних лет отрасль животноводства в Курганской области находится в стабильном ветеринарно-санитарном состоянии. На территории области, начиная с 2006 года, не допускается заноса эпизоотий с других территорий. Последнее было связано с гриппом птиц в 2005 году. Были приняты меры по отчуждению, уничтожению птицы, купированию очагов, на личные подворья наложены ограничения. В результате работы, проведенной государственной ветеринарной службой Курганской области, дальнейшего распространения болезни удалось избежать.

В настоящее время проводятся регулярные мониторинговые исследования и профилактическая вакцинация поголовья птицы против гриппа птиц. В 2011 году исследовано на грипп птиц 18,0 тыс. проб от домашней и 6,1 тыс. проб от дикой птицы, проведена вакцинация и ревакцинация против гриппа – 1073,7 тыс. голов птицы. В период с 2006 по 2011 годы заноса на территорию Курганской области особо опасных заболеваний животных не зарегистрировано.

Целевое значение данного показателя должно быть равно нулю. При заносе инфекции с другой территории действия государственной ветеринарной службы должны быть направлены на недопущение развития эпизоотии.

При этом большое значение имеют не только и не столько экстренные противоэпизоотические мероприятия, сколько проводимая ранее профилактическая работа, направленная на все факторы: биологические, природно-географические и социально-экономические. Отсюда логично формулируются следующие задачи.

Задача 2. Профилактика, диагностика и лечение инфекционных, инвазионных и массовых незаразных болезней животных и болезней, общих для людей и животных.

Результаты выполнения профилактических мероприятий характеризуются такими показателями, как инфицированность и инвазированность животных. Эти показатели определяются по актуальным для Курганской области болезням.

Показатель 2.1. Уровень инфицированности животных.

Планируется к 2015 году достижение следующих значений:

- Лептоспироз КРС – не более 22 %;
- Лептоспироз свиней – не более 3,0 %;
- Лептоспироз МРС – не более 10 %;
- Лептоспироз лошадей – не более 18 %;
- Хламидиоз КРС – 0 %;
- Бруцеллез – 0%;
- Туберкулез – 0%;
- Листерииоз КРС – 0 %;
- ИНАН лошадей – не более 0,5 %;
- Случная болезнь лошадей – 0%.

По данным эпизоотологического мониторинга из заразных болезней КРС на сегодняшний день самым массовым остается лейкоз. В области зарегистрировано 106 неблагополучных пунктов по лейкозу крупного рогатого скота, в том числе 20 в животноводческих хозяйствах, 86 – в частном секторе. Системная работа, которая проводится ветеринарной службой и заинтересованными в оздоровлении собственниками животных, позволила за последние годы снизить инфицированность крупного рогатого скота вирусом лейкоза до 11,5%, заболеваемость до 1,7%.

Таблица 1

Динамика инфицированности и заболеваемости вирусом лейкоза крупного рогатого скота, (%)

Наименование	Годы					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Заболеваемость вирусом лейкоза	3,4	2,5	2,4	2	1,7	1,7
Инфицированность вирусом лейкоза	17,5	15,4	14,7	14,4	13,6	11,5

Однако коренной перелом в борьбе с лейкозом пока не достигнут, лейкоз продолжает оставаться одной из ветеринарных причин выбраковки скота. При дальнейшей интеграции в ВТО инфицированность стада вирусом лейкоза может стать основным ветеринарным фактором неконкурентоспособности регионального молочного скотоводства.

На начало 2011 года число хозяйств, инфицированных вирусом лейкоза, составляло 96. Из них с инфицированностью поголовья до 10% - 4 хозяйства, за период действия программы в 2011 году плановый показатель достигнут, в 2012 году планируется оздоровить еще один, а 2012 году два неблагополучных пункта.

Количество стад с инфицированность поголовья до 30% составляет 36, в ходе реализации программы планируется оздоровить за весь период $\frac{1}{4}$ неблагополучных стад. Количество стад с инфицированность поголовья свыше 30% составляет 66 хозяйств. За три года планируется снизить этот показатель ровно на половину, т.е. должно на начало 2014 года остаться 33 хозяйства с инфицированность выше 30%.

Таблица 2

Целевые индикаторы программы по лейкозу на 2011- 2013 годы

Наименование целевого индикатора	Количество хозяйств инфицированных вирусом лейкоза	2011		2012	2013
		план	факт	план	план
Оздоровление стад с инфицированностью поголовья до 10%	4	3	1	3	5
Оздоровление стад инфицированность поголовья до 30%	36	5	2	5	3
Снижение инфицированности остального поголовья не менее чем на 50%.	66	10	-	11	12

Анализируя плановые показатели и фактическое исполнение программы можно отметить, что в борьбе с лейкозом мы проигрываем. Для борьбы с лейкозом нужны современные подходы. Это прежде всего обеспечение ветеринарных лабораторий и диагностических отделов необходимым оборудованием и диагностиками, позволяющими определять более раннюю стадию заболевания, разработка научно обоснованных планов мероприятий и технологических карт по профилактике борьбы с лейкозом крупного рогатого скота по каждому неблагополучному пункту, организация искусственного осеменения маточного поголовья крупного рогатого скота. Все это сопряжено с финансовыми вливаниями, которых на сегодняшний день не достаточно.

К 2015 году планируется добиться поэтапного оздоровления неблагополучных пунктов от лейкоза крупного рогатого скота с инфицированностью поголовья: до 30 % - не менее четверти неблагополучных стад; свыше 30% - снижение заболеваемости и инфицированности остального поголовья не менее чем на 50 %.

Показатель 2.2. Уровень инвазированности животных.

Планируется к 2015 году достижение следующих значений:

Гиподерматоз КРС – не более 1,0 %;

прочие инвазии по результатам копрологических исследований:

КРС – до 7,0 %;

Свиньи – до 9 %;

МРС – до 4,0 %;

Лошади – до 8%.

Следует отметить, что ежегодно с развитием лабораторных технологий увеличивается перечень и качество исследований на инфекционные и инвазионные болезни животных. В связи с этим, указанные выше показатели могут значительно меняться в сторону увеличения. Это нужно учитывать при подведении итогов.

Проблема борьбы с инфекциями и инвазиями, животных достигается посредством специфической профилактики (иммунизации), является одной из самых актуальных как в Российской Федерации в целом, так и на территории Курганской области. Однако, против таких болезней как лейкоз КРС, туберкулез, ИНАН лошадей, сап лошадей и ряду других заболеваний животных не существует биологических и химических средств профилактики. В отношении этих болезней применяются организационно-хозяйственные мероприятия, в частности, проводятся диагностические исследования с дальнейшей выбраковкой реагирующих животных.

Наиболее значимыми для специфической профилактики в Курганской области являются следующие болезни животных:

- бруцеллез;
- лептоспироз;
- ящур;
- сибирская язва;
- эмкар;
- гиподерматоз;
- рожа свиней;
- классическая чума свиней;
- нематодозы.

С 2009 года по территории Российской Федерации стала распространяться и создавать угрозу благополучию территории страны и в том числе Курганской

области африканская чума свиней, против которой в настоящее время нет средств биологической и иммунопрофилактики. По прогнозам Россельхознадзора РФ, заболевание может погубить практически все отечественное свиноводство. И в первой группе риска — свиньи, выращиваемые в личных подворьях, хозяева которых не соблюдают правила содержания животных.

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции африканской чумы свиней на территорию Курганской области. В течение 2011 года проводился мониторинг, исследовано 75 проб от диких кабанов и 342 от домашних свиней, результат отрицательный.

Таблица 3

Мониторинг в 2011 году

Заболевание	Животные	Количество
Грипп птиц	Домашняя птица	380
	Дикая птица	510
Классическая чума свиней	Домашние свиньи	510
Африканская чума свиней	Домашние свиньи	342
	Дикие свиньи (кабаны)	75

Важным условием для дифференциальной диагностики африканской чумы свиней является широкое применение иммунизации поголовья свиней против классической чумы в хозяйствах всех форм собственности, в том числе и в личных подворьях граждан, в 2011 году было привито 78,9 тыс. голов животных.

Важнейшую роль в эффективности проводимой профилактики болезней животных играет степень охвата поголовья профилактическими мероприятиями.

Показатель 2.3. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями против инфекционных болезней.

Планируется к 2015 году достижение следующих значений:

по КРС - доведение этого показателя до 99%;

по свиньям - планируется сохранение этого показателя на уровне 100%;

по МРС - планируется доведение этого показателя до 70 %;

по лошадям – до 80 %.

Показатель 2.4. Охват поголовья животных профилактическими мероприятиями против инвазионных болезней.

Планируется к 2015 году достижение следующих значений:

по КРС - доведение этого показателя до 70 %;

по свиньям - доведение этого показателя до 95 %.

В 2011 году за счет средств федерального бюджета в область поступило биопрепаратов (для диагностики и профилактики инфекционных заболеваний) на сумму 14,965 млн. рублей.

Свою деятельность Управление осуществляет через подведомственные ему государственные учреждения, а также через ведомственную и производственную службу предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Курганской области.

Планирование ежегодных мероприятий производится Управлением на основании мониторинговых данных и предварительных противозпизоотических планов подведомственных государственных учреждений и производственной ветеринарной службы. Контроль выполнения противозпизоотических мероприятий производится Управлением. Один раз в 2 года Управлением проводится проверка работы учреждений районной ветеринарной службы Курганской области.

Плановые значения в отношении показателя уровень инвазированности животных на период 2011-2014 гг. изменились. Использование более эффективных методов лечения и применение современных ветеринарных препаратов позволило уменьшить инвазированность животных.

Плановые значения в отношении показателей охвата поголовья животных профилактическими мероприятиями против инфекционных, инвазионных болезней на период 2011-2015 гг. увеличились в связи с осложнением эпизоотической ситуации по особо опасным заболеваниям животных на территории РФ.

Общий уровень здоровья стада и заболеваемость сельскохозяйственных животных незаразными болезнями в целом по региону можно считать удовлетворительным.

Снижение заболеваемости сельскохозяйственных животных заразными и незаразными болезнями, улучшение общего состояния здоровья – это серьезные резервы для улучшения сохранности и продуктивности поголовья, повышение эффективности и конкурентоспособности отрасли животноводства.

Но использование этих резервов во многом зависит от уровня ветеринарного обслуживания. Сегодня мы вынуждены признать, что этот уровень не соответствует в полной мере современным требованиям, по двум основным причинам.

Первая причина. Это несоответствие материально-технической, и, соответственно, методологической базы госветслужбы международным стандартам, в том числе в области экспресс-диагностики инфекционных болезней животных и экспресс-контроля ветеринарно-санитарной безопасности продукции животного происхождения и кормов. Принимаемые нами меры по модернизации оборудования за счет повышения количества и качества предоставляемых ветеринарных услуг не дают желаемого результата из-за низкой платежеспособности предприятий и высокой стоимости современного оборудования.

Вторая причина – кадровая. Средний возраст ветеринарных специалистов нашей службы составляет 49 лет. Низкая заработная плата, социальная незащищенность, отсутствие в регионе специализированных учебных учреждений привели к количественному и качественному дефициту ветеринарных кадров, как в государственной службе, так и на производстве.

Ряд проблем федерального характера, а именно:

- снижение объема и в отдельных случаях несвоевременность поставок биопрепаратов за счет средств федерального бюджета;
- правовая неурегулированность отдельных вопросов обеспечения ветеринарной безопасности в едином экономическом пространстве Таможенного союза.

Значимость ветеринарного сопровождения животноводства сегодня во многом определяется и внешними условиями, а именно ветеринарно-санитарной ситуацией на территории России, Таможенного союза и третьих стран. Это обусловлено следующим.

В рамках интеграции в ВТО продолжается гармонизация и сближение ветеринарного законодательства России с международными стандартами. В результате уже сегодня происходит свободное перемещение животноводческих грузов между сторонами Таможенного Союза, на внешних границах Таможенного союза с третьими странами преобладает документарная форма ветеринарного контроля, к тому же законодательно ограничен внутренний ветеринарный контроль и надзор.

Исходя из вышесказанного основные направления развития ветеринарного обслуживания животноводства Курганской области в ближайшей перспективе можно определить как следующие.

1. Модернизация материально-технической базы госветслужбы и

внедрение инновационных технологий контроля за здоровьем стада и ветеринарно-санитарной безопасностью продукции животноводства в свете вступления России в ВТО.

2. Комплексное решение кадровой проблемы ветеринарной службы региона.

3. Профилактика и борьба с инфекционными болезнями животных, в том числе по искоренению лейкоза крупного рогатого скота и профилактике африканской чумы свиней.

Что необходимо сделать сегодня для реализации этих направлений:

1. Прежде всего, провести анализ лабораторно-диагностической сети ветеринарной службы, определить сопоставимость их новым требованиям национальных и международных стандартов. Совершенно очевидно, что эффективность ветеринарных мероприятий будет во многом зависеть от системы диагностики заразных и массовых незаразных болезней животных. По результатам анализа сделать вывод о степени готовности лабораторий к тестированию в рамках формирующейся в настоящее время национальной системы аккредитации ветеринарных лабораторий и принять решения о необходимости внедрения конкретных методов экспресс-диагностики инфекционных болезней животных и экспресс-контроля микроорганизмов, токсинов и других патогенов в продукции животного происхождения и кормах.

2. Принять меры по переоснащению службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, переводу подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики. В настоящее время оснащенность ветеринарных пунктов и лечебниц в сельской местности является довольно низкой, а схема размещения ветеринарных подразделений недостаточно эффективной. В целях обеспечения своевременной ветеринарной помощи в каждом населенном пункте необходимо реализовать мероприятия по реорганизации системы ветеринарного обслуживания на селе.

3. Работа по повышению кадрового потенциала ветеринарной службы затрудняется отсутствием в регионе высших специализированных учебных заведений и недостаточной социальной защищенностью ветеринарных специалистов на селе. С целью организации целевой подготовки и повышение квалификации ветеринарных специалистов Управление сотрудничает ведущим региональным ветеринарным вузом «Уральской академией ветеринарной

медицины». В 2011 году с данной академией заключен договор о сотрудничестве, и достигнута договоренность о наборе абитуриентов из сельской местности Курганской области для обучения по специальности «ветеринария» на бюджетной основе. Однако молодежь не спешит воспользоваться этими возможностями – в 2011 году в рамках этого договора начали обучение всего три выпускника школ из Курганской области.

4. Регулярно организовывать повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы.

5. Надо отметить, что Управлением достигнуты существенные сдвиги оперативного управления информацией: в настоящее время электронная информационная система госветслужбы Курганской области интегрирована в два кластера государственной федеральной информационной ветеринарной системы:

- систему эпизоотического мониторинга «Web-монитор»;
- систему контроля трансграничного оборота поднадзорных грузов «Аргус».

Это позволяет принимать оперативные управленческие решения, безотлагательно принимать противоэпизоотические и контрольные меры.

В настоящее время первоочередной задачей, стоящей перед органами государственной власти является выполнение требований федерального законодательства, поручений Президента РФ и Председателя Правительства РФ, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг в электронном виде. В области ветеринарии приоритетной государственной услугой в электронном виде является выписка ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде. Разработан план перехода на выдачу ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде на период до 2012 года. Завершающим этапом этого плана является разработка самой информационной системы и введения ее в действие. Работа в данных системах существенно упростит административные разрешительные процедуры для субъектов предпринимательства, оптимизирует осуществление государственного контроля и надзора, сведет к минимуму вероятность коррупционных проявлений.

В настоящее время необходимо ввести штатную единицу специалиста, способного обеспечить подготовительную работу к интеграции нашей информационной системы в федеральную систему электронного оформления и выдачи ветеринарных сопроводительных документов «Меркурий» в единую федеральную систему государственного ветеринарного надзора «Цербер» и техническому ее сопровождению. Кроме того, необходимо организовать обучение

по внедрению и обслуживанию этой системы на местах специалистов подведомственных учреждений. В целях введения новой штатной единицы необходимо оптимизировать штатную структуру Управления и изыскать экономию фонда оплаты труда. В качестве технического обеспечения проблемы оснастить подведомственные учреждения необходимой оргтехникой (компьютер, сканер, цветной принтер). Для реализации поставленных задач и финансового обеспечения необходимо перераспределить финансовые возможности и внести соответствующие изменения в региональную программу «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011 - 2013 годы».

5. Управлению усилить контроль за деятельностью подведомственных государственных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей.

Таблица 4

План мероприятий по повышению результативности бюджетных расходов

№	Наименование мероприятия	Сроки	Ответственный исполнитель
1	Переоснащение службы транспортом, приборами и оборудованием	2009 - 2015	Управление ветеринарии
2	Перевод подведомственных учреждений в районах области на газоснабжение	В соответствии с техническими возможностями	Управление ветеринарии
3	Совершенствование системы паспортизации личных подворий в сельской местности	ежегодно	Управление ветеринарии
4	Совершенствование автоматизированной системы ветеринарного мониторинга	ежегодно	Управление ветеринарии
5	Совершенствование системы планирования ежегодных мероприятий	ежегодно	Управление ветеринарии
6	Совершенствование системы государственных закупок для нужд государственной ветеринарной службы области	ежегодно	Управление ветеринарии

На протяжении последних лет отрасль животноводства в Курганской области находится в стабильном ветеринарно-санитарном состоянии. На территории Курганской области не допускается возникновение таких социально экономически значимых болезней животных, как африканская чума свиней, ящур, туберкулез, бруцеллез, сибирская язва и др.

Вместе с тем сохраняется непростая эпизоотическая ситуация по некоторым хроническим инфекциям.

На начало 2011 года в области было зарегистрировано 140 неблагополучных пунктов, из них 132 по карантинным и особо опасным болезням, в том числе по бешенству, лейкозу крс, лептоспирозу.

Бруцеллез

Курганская область 12 лет благополучна по бруцеллезу крупного рогатого скота. В 2011 году по области проведено более 252,9 тысяч серологических исследований на бруцеллез крупного рогатого скота.

Основным мероприятием по профилактике бруцеллеза крупного рогатого скота в области является вакцинация всего восприимчивого поголовья вакциной из 82 штамма. В 2011 году иммунизировано против бруцеллеза крупного рогатого скота 36,7 тыс. голов.

В 2011 году выделено сомнительно реагирующих животных *841 голова*. Причиной тому послужило отсутствие должной нумерации и учета при перемещении животных, использование вакцины тривак в хозяйствах «Гагарина» Варгашинский район, «Шутихинский» Катайский район, «Красное Знамя» Притобольный район.

При бактериологическом исследовании 62 материалов (аборт плодов) от различных видов животных, возбудителя бруцеллеза не выделено.

За прошедший год исследована на бруцеллез 47781 голова (при плане 7000) мелкого рогатого скота, выявлено 6 реагирующих на бруцеллез в Сафакулевском районе, все поголовье отары (480 голов) было забито.

Туберкулез

Шесть лет назад был закрыт последний пункт по туберкулезу крупного рогатого скота. В 2011 году проведено 269,3 тыс. исследований.

При аллергическом исследовании крупного рогатого скота на туберкулез выявлено положительно реагирующих, в том числе и симультанной пробой – 367 голов.

Реагирующие животные в количестве 105 головы были убиты с диагностической целью, отобранный материал отправлен в лабораторию для бактериологического исследования. Возбудителей туберкулеза не выделено.

В 2011г. было исследовано 1,7 тыс. голов птицы, свиней -1,6 тыс. голов, лошадей — 0,285 тыс. голов по области. Положительно реагирующих на туберкулез не было выявлено.

Лейкоз КРС

По-прежнему актуальной для хозяйств области остается проблема лейкоза крупного рогатого скота. На конец 2011 года зарегистрировано 106 неблагополучных пунктов по лейкозу, из них 22 в общественном и 87 в частном секторе. В течение года не было открыто неблагополучных пунктов по лейкозу, оздоровлено 3 пункта.

По области в целом степень инфицированности вирусом лейкозом КРС еще достаточно высока – 11,5 % от числа исследованных животных, и снизилась на 2,1 % к уровню прошлого года.

По 3 схеме оздоровления, с лейкозом крупного рогатого скота, с инфицированностью более 30% маточного поголовья, работают 80% хозяйств области, исследуя коров только гематологическим методом, всего по области проведено 76404 исследований, выявлено ГЕМ+ 1320 голов. Заболеваемость КРС составила 1,6%, что на 0,1 % меньше в сравнении с прошлым годом.

За 2011 г. по причине лейкоза было выбраковано и сдано на убой 1388 ГЕМ+животных.

Системная работа, которая проводится ветеринарной службой и заинтересованными в оздоровлении собственниками животных, позволила за последние годы снизить инфицированность крупного рогатого скота вирусом лейкоза до 11,5%, заболеваемость — до 1,7%. Однако коренной перелом в борьбе с лейкозом пока не достигнут, лейкоз продолжает оставаться одной из ветеринарных причин выбраковки стада. При дальнейшей интеграции в ВТО инфицированность стада вирусом лейкоза может стать основным ветеринарным фактором неконкурентноспособности регионального молочного скотоводства.

Основной причиной столь широкого распространения лейкоза в Курганской области является не выполнение хозяйствующими субъектами и муниципальными образованиями требований «Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота» за № 359 от 11.05.1999 г.

Лептоспироз

В 2011 году ситуация по лептоспирозу сельскохозяйственных животных в какой то степени стабилизировалась, а по некоторым показателям улучшилась.

Об этом свидетельствуют результаты лабораторных исследований, которых проведено 14,7 тыс.

В сравнении с прошлым годом серопозитивность животных в РМА снизилась, у лошадей с 25,7 % до 22,6 %, у свиней с 7,3% до 3,9%, а у КРС с 24,8% до 19,1%.

В связи с природной очаговостью лептоспироза, одной из основных мер в системе профилактики заболевания остается иммунизация животных, в 2011 году вакцинировано 111,2 тыс.голов КРС, 18,4 тыс. голов свиней и 0,71 тыс. голов лошадей.

Таблица 5

Динамика положительно реагирующих на лептоспироз животных
в 2008-2011 г., (%)

Наименование	Годы			
	2008	2009	2010	2011
Свиньи	39,9	10	4	3
Лошади	49	31	22,7	17,2
КРС	26,1	26	19,6	15,1

Из санитарно-ветеринарных мероприятий, проводимых ветеринарной службой, заслуживают внимания ранняя диагностика лептоспироза у животных, изоляция и лечение их до момента прекращения выделения лептоспир, введение карантина в хозяйствах, неблагополучных по лептоспирозу, запрещение завоза скота в благополучные хозяйства из неблагополучных, проведение предубойного осмотра животных и экспертиза полученного мяса, запрещение в местах, неблагополучных по лептоспирозу, продажи молока на рынках без справки органов ветеринарного надзора, животных в соответствии с инструкцией. В ходе реализации всех этих мероприятий наблюдается положительная динамика по лептоспирозу.

Бешенство

Бешенство продолжает оставаться эндемическим на территории Курганской области. В прошедшем году в области зарегистрировано 40 неблагополучных

пунктов по бешенству, из них 36 - среди диких животных. Случаи болезни зарегистрированы в 19 районах Курганской области.

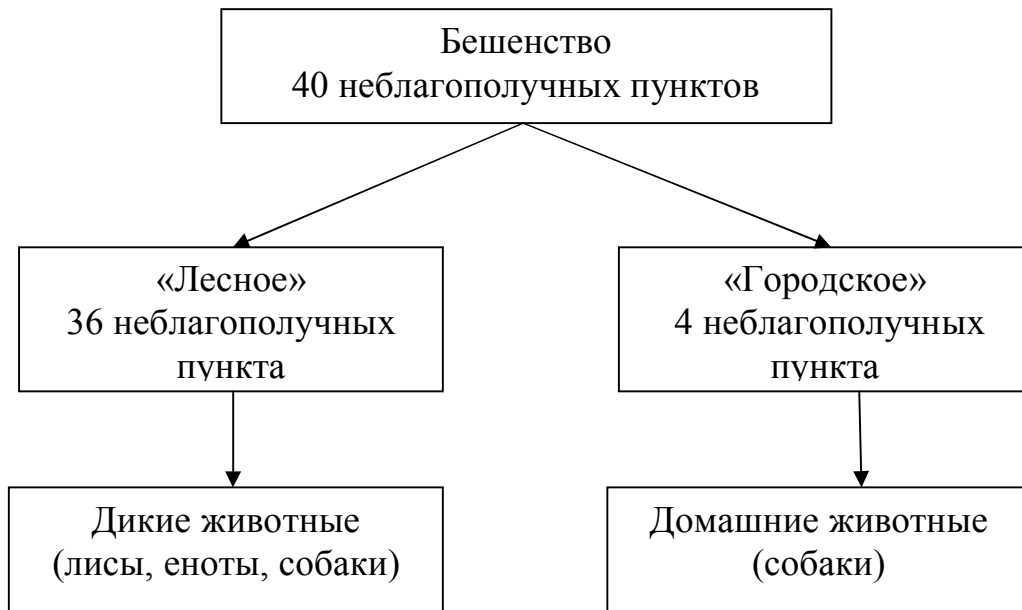


Рис. 1. Неблагополучные пункты по бешенству в 2011 году

Во всех районах Курганской области независимо от напряженности эпизоотической обстановки проводилась иммунизация домашних и сельскохозяйственных животных. За 2011 год по области в целом были вакцинированы 90,3 тыс. голов крупного рогатого скота, 9,2 тыс. голов мелкого рогатого скота, 1,3 тыс. голов лошадей, 35,2 тыс. голов собак и 9,9 тыс. голов кошек.

Компания, начатая в 2007 году оральной иммунизации диких хищников была прервана из - за непоставки вакцины «Центром ветеринарии».

Ящур

С 2002 года в семи районах области проводится вакцинация КРС против ящура: Петуховский, Макушинский, Половинский, Звериноголовский, Целинный, Притобольный и Куртамышский.

Всего в 2011 году было вакцинировано 108,2 тыс. голов КРС и 74,7 тыс. голов овец.

Напряженность иммунитета к вирусу ящура в 2011 году проверялась однократно в ноябре, пробы были доставлены в ФГУ «Центральная научно-методическая лаборатория» г.Покров Владимирской области.

Грипп птиц

Большая и очень трудоемкая работа проводится по профилактике гриппа птиц.

Обязательным стал мониторинг дикой и домашней птицы. Исследовано 18,0 тыс. проб от домашней и 6,1 тыс. голов от дикой птицы - антител не обнаружено.

Вакцинировано и ревакцинировано против гриппа – 1073,7 тысяч голов птицы.

Африканская чума свиней

Обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России вышла из под контроля эпизоотия африканской чумы свиней. По прогнозам Россельхознадзора РФ, заболевание может погубить практически все отечественное свиноводство. И в первой группе риска — свиньи, выращиваемые в личных подворьях, хозяева которых не соблюдают правила содержания животных.

Основной задачей является предупреждение заноса возбудителя инфекции африканской чумы свиней на территорию Курганской области. В течение 2011 года проводился мониторинг, исследовано 75 проб от диких кабанов и 342 от домашних свиней, результат отрицательный.

Важным условием для дифференциальной диагностики африканской чумы свиней является широкое применение иммунизации поголовья свиней против классической чумы в хозяйствах всех форм собственности, в том числе и в личных подворьях граждан, в 2011 году было привито 78,9 тыс. голов животных.

Задача 3. Надзор при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения.

При проведении ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животноводства ежегодно в области регистрируется до 859 случаев инвазионных и инфекционных заболеваний, в том числе, опасных для человека, а также более 472 случаев незаразных болезней. Это наносит значительный экономический ущерб и является явной угрозой безопасности питания населения. Так в 2011 году по результатам ветеринарной экспертизы было забраковано и направлено на обезвреживание 1,291 тонн и уничтожено 0,003 тонн мяса.

Основными *показателями*, характеризующими степень решения данной задачи являются:

Показатель 3.1. Количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения.

К 2015 году планируется снижение значения данного показателя до 2500 случаев.

Показатель 3.2. Доля пунктов утилизации биологических отходов, соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям.

Планируется увеличение к 2015 году значения данного показателя до 45 %.

Снижение плановых значений в отношении показателя количество выявленных нарушений при содержании и обслуживании животных, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации продовольственного сырья и продуктов животного и растительного происхождения вызвано следующими причинами. Во-первых, происходящее с 2009 года совершенствование Российского законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательства вызвало значительное ограничение при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, и, соответственно, сокращение количества плановых и внеплановых проверок и уменьшение количества выявленных нарушений. Во-вторых, эффективный государственный ветеринарный надзор в течение последних лет и повышение ответственности субъектов предпринимательства привели к повышению общей культуры производства и объективному снижению количества нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства.

Снижение плановых значений в отношении показателя доля пунктов утилизации биологических отходов, соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям, обусловлено существующей в настоящее время правовой

неопределенностью хозяйственной принадлежности мест утилизации биологических отходов, что в значительной степени снижает эффективность реализуемых Управлением контрольно-надзорных мероприятий по приведению их в соответствие с ветеринарно-санитарными Правилами.

Более подробная информация о целях и задачах Управления ветеринарии и о показателях их достижения представлена в приложениях 1-3.

Основными внешними рисками достижения указанных выше показателей могут являться:

- изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;
- ухудшение эпизоотической ситуации в Российской Федерации и странах – торговых партнерах;
- возникновение на территории Курганской области чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;
- изменение структуры и перепрофилирование деятельности сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий;
- не своевременная поставка (выделение не в полном объеме) биологических препаратов, оплаченных за счет средств федерального бюджета.

Внутренними рисками могут являться:

- рецидивы карантинных и зооантропонозных болезней в ранее неблагополучных пунктах;
- природная очаговость некоторых болезней;
- недостаточная материально-техническая оснащенность государственных ветеринарных учреждений Курганской области;
- дефицит кадров или недостаточная квалификация специалистов.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков необходимо:

- усилить надзор за охраной очагов почвенных инфекций, состоянием природных резервуаров возбудителей болезней, обеспечить проведение комплекса лечебно-профилактических работ, испытания безопасности животноводческой продукции;
- принять меры по переоснащению государственной ветеринарной службы Курганской области транспортом, приборами и оборудованием, внедрению современных методов диагностики, схем вакцинопрофилактики;

- организовывать регулярное повышение квалификации и аттестацию специалистов государственной ветеринарной службы;

- осуществлять контроль за деятельностью подведомственных учреждений, повысить ответственность руководителей и должностных лиц за исполнение возложенных на них обязанностей.

В Приложении 4 приведена методика расчета показателей по всем трем стратегическим задачам.

Раздел II. Расходные обязательства и формирование доходов

В данном разделе приведены расходные обязательства Управления ветеринарии Курганской области, в том числе обязательства по обеспечению деятельности Управления, по программной и непрограммной деятельности, за отчетный и на плановый периоды.

Расходные обязательства по программной деятельности составили в 2010 году - 6988 тыс. руб., в 2011 году – 192153 тыс. руб. на плановый период 2012-2015гг. на финансирование расходных обязательств по программной деятельности запланировано 181792 тыс. руб. в 2012 г., 172908 тыс. руб. в 2013 г., 172908 тыс. руб. в 2014 г., 172908 тыс.руб. в 2015 г.

Расходные обязательства по непрограммной деятельности составили в 2010 году-157702 тыс. руб.

С 01.01.2011г. вступила в действие целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы», согласно которой финансирование государственной ветеринарной службы в 2011-2013 гг. будет осуществляться в рамках этой программы. В 2011 г. расходные обязательства по программной деятельности в рамках ведомственной программы составили 189780 тыс. руб., в 2012 г. 178292 тыс. руб., 2013 г. 167240 руб., в 2014 г. 167240 руб.

Приведено обоснование объема финансирования бюджетных целевых программ на плановый период. Исполнение по доходам областного бюджета в 2009 году составило 42473 тыс.руб., в 2010 году 54724 тыс.руб.

Плановые значения поступления доходов областного бюджета на 2012 год 50099 тыс. руб., на 2013 год 50099 тыс. руб., 2014 год 50099 тыс. руб., 2015 год 50099 тыс. руб.

Объем финансируемых из бюджета расходных обязательств Управления и объем планируемых доходов, главным администратором поступления которых

выступает Управление, представлены в Приложениях 5 и 6 к настоящему Докладу.

Раздел III. Целевые программы и распределение расходов на их реализацию

Задачи поддержания эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Курганской области обеспечивается путем реализации целевых программ.

В настоящее время Управлением реализуется целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы» и участвует в реализации целевой программы Курганской области «Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008 - 2012 годы».

По целевой программе «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы» указаны:

- статус программы;
- цель и тактическая задача Управления, на реализацию которых направлена программа;
- показатели, характеризующие степень реализации программы;
- бюджетные средства, предусмотренные на реализацию программы.

Конечные показатели выполнения бюджетных целевых программ и показатели, характеризующие успешность их реализации, приведены в Приложении 3 к Докладу.

Целевая программа Курганской области «Основные направления развития государственной ветеринарной службы Курганской области на 2011-2013 годы».

Актуальность Программы:

Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области является наиболее актуальной проблемой именно сегодня, когда ветеринарного сопровождения животноводства во многом определяется и внешними условиями, а именно ветеринарно-санитарной ситуацией на территории России, Таможенного союза и третьих стран. Это обусловлено следующим.

В рамках интеграции в ВТО продолжается гармонизация и сближение ветеринарного законодательства России с международными стандартами. В

результате уже сегодня происходит свободное перемещение животноводческих грузов между сторонами Таможенного Союза, на внешних границах Таможенного союза с третьими странами преобладает документарная форма ветеринарного контроля, к тому же законодательно ограничен внутренний ветеринарный контроль и надзор.

Одновременно обостряется внешняя эпизоотическая ситуация: на европейской части России вышла из под контроля эпизоотия африканской чумы свиней, сложилась угрожающая ситуация по бруцеллезу, в республике Казахстан и других приграничных государствах периодически возникают вспышки ящура, в странах Юго-Восточной Азии – гриппа птиц.

Таким образом, ветеринарные риски для животноводства растут пропорционально темпам интеграции экономики региона в международную экономику и одна из задач государственной ветеринарной службы – свести эти риски к минимуму.

Главная цель Программы - обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Курганской области. Целевые показатели реализации Программы представлены в Приложении 8.

Целевой программы Курганской области «Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008 - 2012 годы».

Цели и задачи Управления ветеринарии в реализации целевой программы Курганской области «Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008 - 2012 годы» - осуществление противоэпизоотических мероприятий, обеспечение необходимыми вакцинами и диагностическими препаратами учреждений государственной ветеринарной службы Курганской области.

Цели и задачи Управления ветеринарии Курганской области, решение которых будет обеспечено реализацией бюджетных целевых программ, а также их качественная и количественная оценка влияния реализации программ на уровень достижения целей и задач Управления ветеринарии Курганской области представлены в Приложении 9.

Краткая характеристика планируемых результатов непрограммной деятельности, включая количественные значения показателей, отражающих результаты непрограммной деятельности представлены в Приложении 10.

Цели и задачи Управления ветеринарии Курганской области, решение которых будет обеспечено реализацией мероприятий непрограммной деятельности, а также качественная и количественная оценка влияния мероприятий непрограммной деятельности на уровень достижения целей и задач Управления ветеринарии Курганской области: представлены в Приложении 11.

Раздел IV. Распределение расходов по целям, задачам и программам

В основе распределения фактических и планируемых бюджетных расходов Управления ветеринарии по целям и задачам находится текущий уровень финансирования по соответствующим статьям бюджета. Распределение фактических и планируемых расходов Управления ветеринарии Курганской области по целям, задачам и программам представлено в Приложении 12 к Докладу.

Раздел V. Результативность бюджетных расходов

Фактические результаты, достигнутые за отчетный период в рамках реализации стоящих перед Управлением ветеринарии Курганской области целей и задач, представлены в Приложении 13 к Докладу.

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов предусматривается повышение качества планирования целей, тактических задач и результатов деятельности Управления через текущий мониторинг и анализ исполнения системы показателей, характеризующих достижения целей и задач Управления.

Анализ реализации плановых показателей за отчетный период (2010-2012 гг.) и обоснование причин недостижения в отчетном периоде запланированных значений показателей (отклонения факта от плана), характеризующих деятельность Управления, представлены в Приложении 14.

Расчет и анализ результативности деятельности Управления приведены в Приложении 15.

Начальник Управления ветеринарии
Курганской области

Н.И.Петренко